

Dokumenter til formannskapetets møte 3. juni 2014

REFERATER:

Økonomirapport 2014

Saksdokument til sak 23/14:

**REGJERINGENS ARBEID MED NY KOMMUNESTRUKTUR – BEIARN
KOMMUNES ARBEID OG TILPASNING.**

TILLEGGSSAK:

28/14

12/398

**REGLEMENT FOR BEIARN KOMMUNESTYRE - RUTINERE FOR
GODKJENNING AV PROTOKOLL FOR ALLE UNDERUTVALG**

Beiarn kommune 30.05.2014

Monika Sande
ordfører

Notat

Til: Formannskapet
Kopi til:
Fra: Jarl Dokmo
Sak: ØKONOMIRAPPORTERING 2014

Saksnr./Arkivkode
14/279 - 151
Gradering:

Sted
MOLDJORD

Dato
26.05.2014

ØKONOMIRAPPORTERING 2014 – 1. KVARTAL

Rammeområde 1.1 – Sentraladministrasjonen

Ved utløpet av 1. kvartal viser det periodiserte budsjettet et overforbruk på kr. 817.000,-. Det aller meste av beløpet kan tilskrives feil i periodiseringen på kontiene for forsikringspremier, kontingenter og lisenser, men dette utjevner seg utover året. Det som på dette tidspunktet er klart er at utgifter til annonsering vil bli betydelig overskredet.

Rammeområde 1.2 – Skoleavdelingen

Kvartalsregnskapet viser et merforbruk på kr. 738.000,- mot periodisert budsjett, men her er det gjort en feil under periodiseringen av lønn. Lønn er kontrollert og alle vesentlige lønnsposter ligger innenfor budsjettet. Skolen har pådratt seg noen vedlikeholdskostnader som mangler budsjettmessig dekning i størrelsesorden 100.000,-. Dette gjelder utgifter til radonmåling Trones, samt utgifter til vedlikehold/repasasjon av basseng og ventilasjonsanlegg. Avdekket for øvrig at skolen har en budsjettfeil på kr. 250.000. Dette er en post som skulle ha stått i null, men som er budsjettert med en inntekt på kr. 250.000,- Totalt kan det konkluderes med balanse ved utgangen av 1 kvartal.

Rammeområde 1.2 – Barnehage.

Pr. 1. kvartal viser regnskapet tyil barnehagen et merforbruk på kr. 246.000, men da mangler det betydelige inntekter i form av sykepenge og inntekter i forbindelse med lærlig så totalt sett er barnehagen i nærheten av balanse.

Rammeområde 1.3A – Helse- og sosialavdelingen.

Samlet regnskapsresultat ved utgangen av 1 kvartal er et mindreforbruk på kr. 257.000, men her er store avvik mellom de enkelte ansvar. Eneste avvik som er av betydning er utgiftene til samhandlingreformen hvor vi hittil i år har betalt kr. 137.000 pr mnd. Hvis dette blir resultatet er vi underbudsjettert med kr. 549.000 på årsbasis, men det er litt for tidlig å konkludere. For øvrig ser vi ingen store avvik.

Rammeområde 1.3 B – Pleie og omsorg

Her viser kvartalsresultatet et merforbruk på kr. 1.079.000, men når det tas hensyn til store beløp i refusjon sykepenger/fødselpenger, statstilskudd samt vederlag for pasienter som tilhører perioden ikke bokført er avdelingen tilnærmet i balanse.

Rammeområde 1.5 – Landbruk, kultur og miljø.

Kvartalsregnskapet viser et mindreforbruk på kr. 225.000. Avviket gjelder uoverenstemmelse mellom periodisering og utgifter/inntekter og avdelingen mener å ha full kontroll over den økonomiske situasjonen.

Rammeområde 1.6 – Teknisk avdeling

Avdelingens regnskap for 1. kvartal viser et mindreforbruk på kr. 25.000 eller et forbruk på 99 % av periodisert budsjett. Har noe overforbruk på lønn, men økte inntekter på boligutleie samt besparelse i vintervedlikehold private veier gjør at samlet resultat er i balanse. Avdelingen har hatt lave brøytekostnader, men høye kostnader i forbindelse med teleløsning. Vurderer vintervedlikeholdet å være i balanse.

Rammeområde 1.7 – Næring

Ingen avvik av betydning pr. 1. kvartal. Største usikkerhet her ligger i den fylkeskommunale konsesjonskraftinntekten da vi foreløpig ikke har mottatt noen oversikt over hva året vil innbringe.

Rammeområde 1.8 – Skatt og rammeoverføring

Ved utgangen av 1. kvartal er skatteinntektene i rute, men det knytter seg en usikkerhet til de ekstraordinære skjønnsmidlene som i budsjettet var satt til kr. 800.000,-. Det er for tidlig å trekke noen konklusjon da det gjenstår flere tildelingher i løpet av året.

Rammeområde 1.9 – Finans

Finansinntektene ligger ved utgangen av kvartalet i overkant av budsjettet, men her kan ting endres i løpet av få dager. For øvrig er utgiftssiden i tråd med budsjettet.

Sammendrag:

Konklusjonen etter første kvartal er at det ser ut som de fleste er i rute, men flere ting har dukket opp etter at budsjettet var lagt slik som;

- A-meldingen, ny innrapporteringsløsning
- Oppfølging av eiermelding, bl.a. med ekstra K-styremøte
- Utredning scooterløpe
- Utredning PLO, videre håndtering
- Samferdselsutredning
- Igangsetting av boligavtale
- Utredning skolestruktur
- Bedriftshelsetjeneste – økt bruk av tjenester
- Personlagprogram Cut-e

Årets hovedoppgjør på lønnsiden er et spenningsmoment. Vi er usikre på om vår budsjetterte merkostnad vil holde. Så langt ser det ut til at vi får et oppgjør innenfor våre budsjetterte 3,5 %, men her kan ulikeheter innenfor enkelte grupper bety mye.

REGJERNINGENS ARBEID MED NY KOMMUNESTRUKTUR - BEIARN KOMMUNES ARBEID OG TILPASNING.

Saksbehandler: Ole Petter Nybakk
Arkivsaksnr.: 14/313

Arkiv: 002

Saksnr.: Utvalg
23/14 Formannskapet

Møtedato
03.06.2014

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommunestyre vil følge arbeidet med kommunestruktur tett. Rådmannen gis i oppdrag å bidra til at aktuell informasjon oversendes fortløpende til lokalpolitisk bearbeiding.

Bakgrunn:

Denne saken fremmes for å gi Beiarn kommunestyre anledning til å diskutere vår oppfølging av Regjeringens og Stortingets arbeid med endret kommunestruktur.

Beiarn kommunes oppfølging og arbeid er så langt lagt til Salten Regionråd.

Beiarn kommunestyre bes om å vurdere hvordan øverste lokale myndighet ønsker følge opp saken etter hvert som ny informasjon tilkommer og etter hvert som stadig nye aktører involverer seg og legger føringer for de vurderinger som til slutt skal gjøres av Stortinget.

I behandlingen bes kommunestyret ta egen aktivitet og strategi til diskusjon, gitt særlig de nye signalene fra regjeringen i Prop. 95 S om kommunereformen og gitt behandlingen i Salten Regionråd.

Under saken og mulighetsstudien: «Salten – Nordområdenes hovedstad», som i sin tid var initiert av næringssselskapet BRUS AS, så meldt inn til og behandlet av Salten Regionråd og deretter sendt til behandling av kommunene i Salten, vedtok Beiarn kommunestyre følgende

«Mulighetsstudie vedr. samarbeid i Salten»

A. Beiarn kommune skal også i fremtiden være egen kommune, men slutter seg til det enstemmige vedtaket i Salten Regionråd av 21. februar. då.

- 1. Salten Regionråd vil på vegne av kommunene igangsette et prosjekt for å utrede en fremtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.*
- 2. Salten regionråd er prosjekteier og vedtar mandat og prosjektet innhold.*
- 3. Salten Regionråd blir prosjektets styringsgruppe. To tillitsvalgte velges inn i styringsgruppa. Styringsgruppa utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas i regionrådet i juni 2014. Styringsgruppa er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet.*

4. *Følgende tema ønskes belyst i utredningsprogrammet.*
- *Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi*
 - *Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse*
 - *Frivillig sektor*
 - *Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting*
 - *Demokrati, innflytelse og deltakelse*
 - *Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner*
 - *Nye oppgaver og muligheter*

B. *Beiarn kommune kommer tilbake med egen sak om mulighetsstudien når utredningsprogrammet, mandat og innhold er klart fra regionrådet. Der skal det også beskrives hvordan innbyggerne i Beiarn kan involveres i prosessen, slik vedtatt i eget punkt av Salten regionråd.*

Kommunestyrets vedtak ble oversendt og en samlet fremstilling av Saltenkommunenes behandling fremstilles av SR-sekretariatet slik: (Hamarøy og Meløy har i skrivende stund ikke sluttbehandlet saken)

- Samtlige kommuner gir sin tilslutning til prosjektet og vedtaket som ble gjort i Salten Regionråd februar.
- Fauske kommune mener navnet på prosjektet skal være «Mulighetsstudier for Salten»
- Fauske, Gildeskål og Saltdal kommuner har skissert hvordan de vil involvere innbyggerne i prosessen. De øvrige kommunene kommer tilbake til det på et senere tidspunkt.
- Beiarn, Fauske og Saltdal kommuner anmoder om at Salten Regionråd skal være styringsgruppe for prosjektet.
- Beiarn kommune presiserer i vedtaket at også i fremtiden skal være egen kommune, men slutter seg til vedtaket fra SR sitt februar møte.

Saken skal behandles i Salten Regionråds møte 5. og 6. juni 2014 i Beiarn. Da AU hadde den til behandling i sitt møte 11. april gjorde de følgende enstemmige vedtak:

«Kommunestruktur – forslag til utredningsprogram»

1. Sekretariatet bes om å jobbe videre med saken med de innspill som kom på møtet.
2. I hht vedtak i SR-sak 02/14 er Arbeidsutvalget styringsgruppe, utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Arbeidsutvalget inkludert vara møter som fullverdige medlemmer i styringsgruppen. I tillegg inviteres øvrige kommuner ved ordfører inn sammen med to

tillitsvalgte.

3. Første møte i styringsgruppen avholdes 23. mai.
4. Arbeidsutvalget bevilger inntil kr. 50.000 fra AU's disposisjonsfond til ekstern bistand for å lage skisse til utredningsprogram.

AU i Salten Regionråd behandlet saken i møte 23. mai 2014 under AU-sak 31/14 og følgende innstilling ble sendt SR sitt møte i Beiarn 5. og 6. juni:

1. Salten Regionråd vedtar forslag til utredningsprogram som skal danne grunnlaget for en større utredning av en fremtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
2. Utredningsarbeidet legges ut på anbud og arbeidet med å utrede en fremtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten igangsettes så snart det er praktisk mulig.
3. Salten Regionråd blir prosjektets styringsgruppe. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet og til å bidra i nødvendig fremdrift av prosessen. Styringsgruppen involverer fylkesmannen og KS regionalt på en hensiktsmessig måte.
4. «Mulighetsstudier for Salten» blir prosjektets tittel.
5. Det legges frem ny sak til regionrådets møte i september.

Saken fremmes altså for å gi kommunestyret anledning til å følge dette arbeidet tett, diskutere oppfølging av eget vedtak holdt opp mot arbeidet som Salten Regionråd nå har satt i gang og ikke minst å drøfte Beiarn kommunes strategier etter hvert som regjering og Storting legger nye føringer for den fremtidige kommunestrukturen.

Saksutredning:

Arbeidet mot en endret kommunestruktur er sterkt sentralpolitisk styrt. Den lokale og regionale behandlingen må følge de rammene for utredning og de øvrige føringer som Regjering og Storting setter.

Rett etter at vårt eget kommunestyre hadde siste møte, den 14. mai, kom kommuneproposisjonen. Her legges det ny og etter rådmannens vurdering, tydelige føringer for videre prosesser. De viktigste delene av proposisjonen ble derfor tilsendt kommunestyrets medlemmer rimelig raskt. Følgelig vedlegges de ikke denne saken, men utgjør kanskje det vesentligste som er å fremskaffe av dokumentasjon pr dato.

Etter å ha gått gjennom Prop. 95 S (2013-2014), kommuneproposisjonen vil rådmannen anbefale hver enkelt kommunestyremedlem om å involvere seg sterkt i de pågående prosessene. Rådmannens syn er at kommunestyrets vedtak og nærmest forutsetning om fortsatt å være egen kommune, ikke kan være eneste mål i det forestående arbeidet. Vi må skaffe oss informasjon, drøfte alternativer åpent og vurdere forhandlinger med aktuelle nabokommuner for på den måten å bidra til best mulig varig organisatorisk løsning. Det skylder vi våre innbyggere og det har vi ansvar for.

Som vedlegg i denne omgang følger litt statistikk og opplysninger hentet fra regjeringen.no/kommunedata. Regjeringen og departementene har satt sammen informasjon fra alle kommuner og vil åpenbart gjøre seg nytte av dette. Det bør vi også.

Vedlegg:

Diverse statistikk fra regjeringen.

Kommunereform – en kort oversikt

14.5.2014

Organisering og støtte til de regionale prosessene

- De regionale prosessene starter høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016.
- Fylkesmannen vil få ansvar for å igangsette de regionale prosessene. Departementet vil gi økonomisk støtte til en prosessveileder i det enkelte fylkesmannsembete fra høsten 2014.
- Departementet ønsker at de regionale prosessene gjennomføres i et samarbeid mellom fylkesmannen og KS (Kommunesektorens organisasjon) regionalt.
- KS kan få midler til sitt arbeid med kommunereformen. Disse midlene kan brukes til å styrke KS, slik at de kan arbeide aktivt med de lokale/regionale prosessene.
- Departementet vil utarbeide standardiserte faktaoppsett om sammenslåing. Disse vil ta utgangspunkt i kriteriene som er utarbeidet av ekspertutvalget og annen, relevant tilgjengelig informasjon. Dette skal være et alternativ til større utredninger i kommunene. Faktaoppsettet vil kunne suppleres ut fra lokale og regionale behov og utfordringer. Det vil også være et viktig verktøy for de regionale prosessveilederne.
- Departementet vil utarbeide et opplegg for spørreundersøkelser som kommunene vil få tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne, som et alternativ til folkeavstemninger. Departementet vil dekke inntil 100 000 kroner til hver kommune til informasjon og høring av innbyggerne. Kommunene velger selv om de vil bruke spørreundersøkelsene eller ha folkeavstemninger, eller gjøre begge deler. Det er viktig at innbyggerne blir hørt.

Økonomiske virkemidler

- Departementet vil dekke nødvendige engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell. Støtten til dekning av engangskostnadene differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Minimum 20 mill kroner. Maks 65 mill. kroner. Se oversikt side 52 og 53 i kommuneproposisjonen.
- Kommuner som slår seg sammen vil kunne få reformstøtte for å lette overgangen til en ny kommune. Reformstøtten går til alle sammenslåtte kommuner som etter sammenslåingen har mer enn 10 000 innbyggere, med et minstebeløp på 5 millioner kroner per sammenslåing. Støtten er differensiert etter innbyggertall i den nye kommunen. Maksimalt beløp er 30 millioner kroner for de mest folkerike sammenslåingene.
- Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år. Dette er en gunstig og langsiktig ordning for kommunene, som får god tid på seg til å tilpasse seg nye rammebetingelser.

Fremdriftsplan og milepæler

- De regionale prosessene ledet av fylkesmennene starter høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016.
- Regjeringen tar sikte på å legge fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til robuste kommuner. Her vil det også være eksempler på hvordan den statlige styringen av større og mer robuste kommuner kan reduseres.
- Departementet legger opp til to ulike løp i reformperioden

- *Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: kongelig resolusjon*
Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.
- *Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017*
I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen.
I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlag for Stortinget vil det bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessige ut fra regionale og nasjonale hensyn. I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.
- Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020.

Øvrige tiltak

Lånegodkjenning

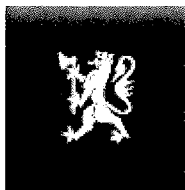
- Departementer sender et lovforslag på høring om at kommunenes låneopptak og langsiktige leieavtaler må godkjennes av fylkesmannen for å være gyldige. Godkjenningsordningen er ment å forebygge konflikter som kan oppstå mellom potensielle sammenslåingskandidater, og å hindre rent strategiske tilpasninger eller disposisjoner i forkant av kommunereformen.

Hjemmel om pålagt interkommunalt samarbeid

- Departementet vil utrede en generell hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid for å få større fagmiljø i de tilfeller kommunene på grunn av avstander ikke ønsker å slå seg sammen. En slik generell hjemmel kan erstatte hjemlene i særlovene (finnes i dag blant annet i plan- og bygningsloven, helse- og omsorgstjenesteloven, folkehelseloven, kommuneloven og brann- og eksplosjonsvernloven).

Avvikling av samkommunen

- Regjeringen tar sikte på å avvikle den muligheten for interkommunalt samarbeid som ligger i samkommunen. Dersom kommunene har behov for et så omfattende samarbeid, bør de slå seg sammen.



KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

Du er her: [regjeringen.no](#) / [Kommunal- og moderniserings...](#) / [Pressesenter](#) / [Pressemeldinger](#) / Ny side med informasjon om norske kommuner

Pressemelding, 14.05.2014

Ny side med informasjon om norske kommuner

Kommunal- og moderniseringsdepartementet presenterer nå en ny side hvor kommuner og andre interesserte kan finne sentral informasjon om enkeltkommuner samlet på ett sted.

- På nettsiden finnes historiske befolkningstall og befolkningsframskrivninger, informasjon om framtidig tjeneste- og arbeidskraftbehov, inntekter og informasjon om produktivitet og effektivitet i den enkelte kommune. Hensikten er å gjøre dataene mer tilgjengelig for at kommunene kan ha tilgang på informasjon som kan bidra til god styring og planlegging i egen kommune. Jeg håper den blir mye brukt, sier kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner.

Befolkningsutvikling: Det finnes befolkningsutviklingen fra 1972 og fram mot i dag. I tillegg er det informasjon om utviklingen i befolkningen fram mot 2040 med tre ulike alternativer for vekst. En kan også få informasjon om sammensetning av befolkningen i 2013 og framskrevninger for 2020 og 2040.

Framtidig tjeneste- og arbeidskraftsbehov: Med utgangspunkt i KOSTRA-data fra 2012 er det gjort beregninger av tjenestemottakere og arbeidskraftbehovet innenfor de største tjenestene for årene 2020 og 2040, forutsatt samme dekningsgrader og standard på tjenestene. Her kan en enkelt velge mellom anslaget på hvor mange som forventes å motta tjenestene og hvor mange årsverk som anslås å være behovet for i enkelte kommune.

Frie inntekter: Mesteparten av kommunesektorens inntekter er definert som frie inntekter. Her presenteres en fordeling av rammetilskuddet og anslaget på skatteinntektene for 2014 for den enkelte kommune. Det er også forklaringer på enkeltelementer i inntektssystemet.

Produksjonsindeksen: Dette er et samlemål for kommunenes tjenestetilbud basert på produksjonsindikatorer for utvalgte sektorer. Indeksen sier noe om nivået på produksjonen i forhold til størrelsen på målgruppen for tjenestene. Indeksen gir et bilde av hvordan nivået på tjenestene er i en kommune sammenlignet med andre kommuner. Tjenestene som inngår i produksjonsindeksen er barnehager, grunnskole, primærhelsetjeneste, pleie og omsorg, barnevern, sosialtjenester og kultur. Det er også informasjon om kommunenes inntektsnivå og økonomiske resultater for at brukerne skal kunne vurdere tjenestene og økonomiske størrelser.

Effektivitetsanalyser: Senter for økonomisk forskning (SØF) har utarbeidet en rapport om effektivitet i kommunene. Denne skisserer effektiviteten innen de mest sentrale velferdstjenestene (barnehage, grunnskole og pleie og omsorg) i kommunene i 2010. Foreløpig er det en lenke til rapporten, og departementet tar sikte på å legge ut oppdatert informasjon for enkeltkommuner til høsten, når det foreligger en oppdatert rapport fra SØF. Denne vil være basert på tall fra 2013.

- Målet med nettsiden er å gi kommunene lett tilgjengelig informasjon om viktige nøkkeltall. Dette kan være et viktig verktøy for politikere, administrasjonen og innbyggerne i kommunene. Den siden vi nå presenterer er en første generasjon, og vi tar sikte på å utvikle den videre, sier Jan Tore Sanner.

Gå til databasen: www.regjeringen.no/kommunedata

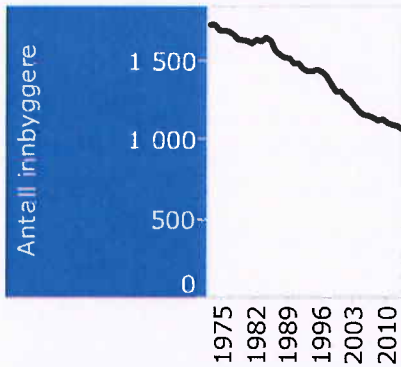
Kommunal- og moderniseringsdepartementets pressetelefon 22 24 25 00.

Befolkningsframskrivninger

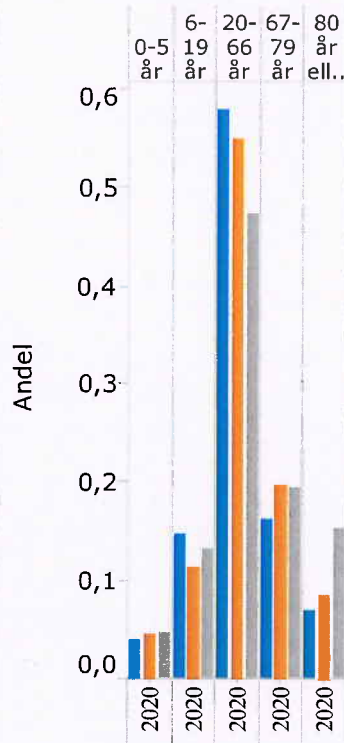
Her blir kommunevis historisk befolkningsutvikling og befolknings- og demografiframskrivninger presentert. Figurene i nettløsningen er utviklet av departementet på bakgrunn av tall fra mellomalternativet i SSB sine kom.

Velg k..
Beiam

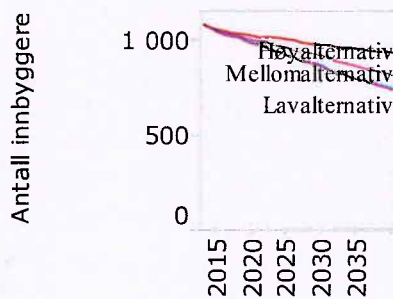
Befolkningsutvikling 1972-2013



Demografi i 2013, 2020, 2040



Befolkningsframskrivninger 2014-2040

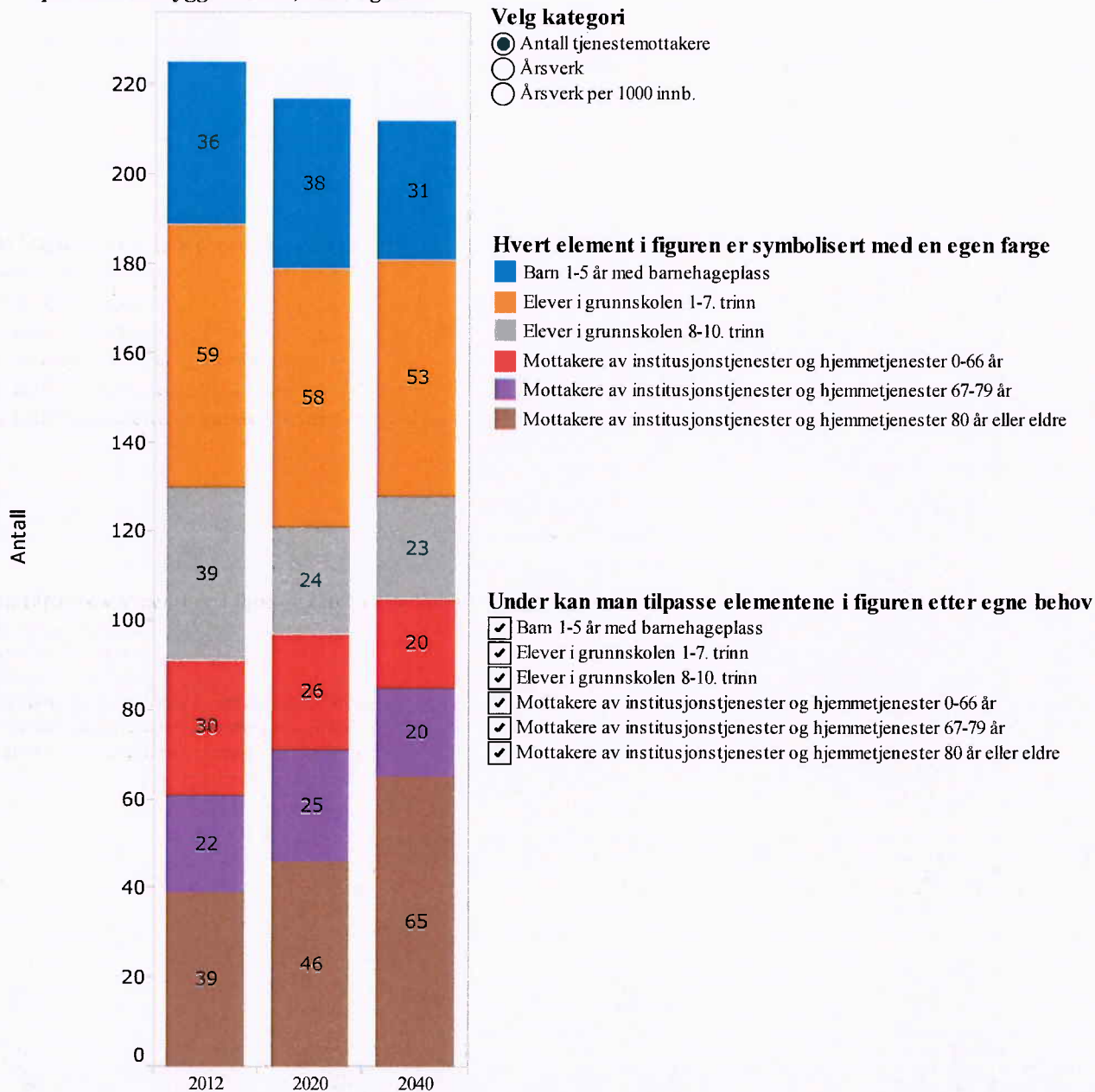


Tjenestebehov

Velg kommune
Beiam

Tjenestedata fra KOSTRA 2012. I beregningene av tallet på tjenestemottakere og arbeidskraftbehov framover er det tatt utgangspunkt i samme dekningsgrader og standard på tjenestene som i 2012.

Antall tjenestemottakere, årsverk og årsverk per 1000 innbygger i 2012, 2020 og 2040



Tjenestebehov

Velg kommune
Beiam

Tjenestedata fra KOSTRA 2012. I beregningene av tallet på tjenestemottakere og arbeidskraftbehov framover er det tatt utgangspunkt i samme dekningsgrader og standard på tjenestene som i 2012.

Antall tjenestemottakere, årsverk og årsverk per 1000 innbygger i 2012, 2020 og 2040



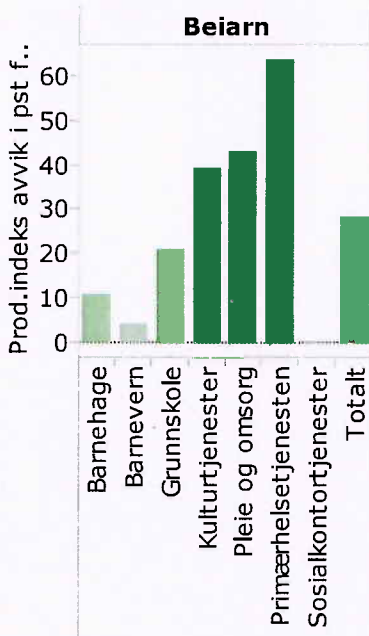
Produksjonsindeks

Velg k..

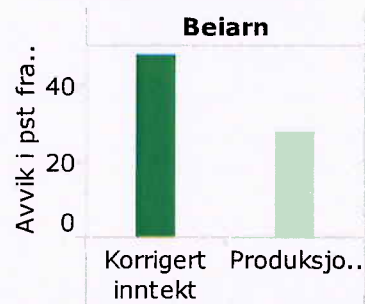
Beiarn

Produksjonsindeksen er et samlemål for kommunenes tjenestetilbud basert på produksjonsindikatorer for utvalgte sektorer. Indeksen gir et bilde av hvordan nivået på tjenestene er i en kommune sammenlignet med andre kommuner. ..

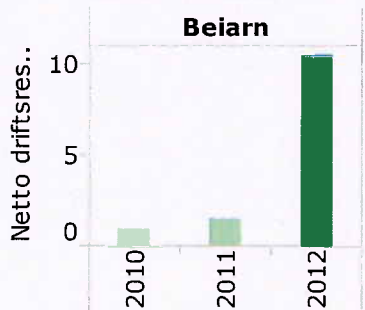
Produksjonsindeks 2012 - for ulike sektorer og samlet i forhold til landsgjennomsnittet



Korrigerte inntekter og tjenester 2012 i forhold til landsgjennomsnittet



Netto driftsresultat 2010-2012 i prosent



REGLEMENT FOR BEIARN KOMMUNESTYRE - RUTINERE FOR GODKJENNING AV PROTOKOLL FOR ALLE UNDERUTVALG

Saksbehandler: Ole Petter Nybakk
Arkivsaksnr.: 12/398

Arkiv: 080

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
7/12	Formannskapet	08.03.2012
11/12	Kommunestyret	10.05.2012
28/14	Formannskapet	03.06.2014

Rådmannens innstilling:

Reglement for Beiarn kommunestyre justeres. Alle politiske utvalg skal i egen sak godkjenne protokoll fra forrige møte. Rutinene med å signere møteboka fortsetter som nå, der to valgte medlemmer av kommunestyret samt ordfører signerer etter kommunestyremøtene, og alle møtende signerer etter møter i hhv. Formannskap, Driftsutvalg og Plan- og ressursutvalget.

Saksutredning:

Problemstillingen ble tatt opp av Driftsutvalget på deres siste møte. Rådmannen ble bedt om å fremme en enkel sak til kommunestyret for å skape bedre rutiner og medvirke til at formalia kommer på plass.

Bakgrunn:

Etter kommunestyremøtet i februar i år kom kommunen i en situasjon der det ble reist tvil om kommunens rutiner for signering av protokoll, hvilken virkning signatur har og når en protokoll er godkjent. Situasjonen ble debattert og avklart i påfølgende møte uten behov for nye rutiner for kommunestyrets del.

I etterkant er det likevel kommet frem at rutinene for godkjenning av protokoll i Formannskap, Driftsutvalg og Plan- og ressursutvalget kan være mangelfulle. I disse utvalg signerer de som møter på i det aktuelle utvalget på møteboken, men det foregår ingen formell godkjenning av protokollen, verken under møtet eller i etterkant.

Vurdering:

Alle politiske utvalg bør ha samme rutiner. Rådmannen anbefaler derfor å ta inn en presisering i Reglement for Beiarn kommunestyre. Dette reglementet gjelder for alle utvalg. Løsningen er så enkel som at man bare skal følge rutinene til kommunestyret, nemlig med at man som første ordinære sak i påfølgende møte, uansett utvalg, har en egen sak om godkjenning av protokoll fra forrige møte.

Vedlegg:

Rådmannes notat etter episoden i kommunestyret i februar.

Notat

Til: Beiarn Kommunestyre
Kopi til:
Fra: Ole Petter Nybakk
Sak: REGLEMENT FOR KOMMUNESTYRET – OPPFØLGING

Saksnr./Arkivkode
12/398 - 080
Gradering:

Sted
MOLDJORD

Dato
08.05.2014

OM GODKJENNING AV PROTOKOLLER, SIGNERING OG HABILITET

Bakgrunn:

Problemstillingen(e) ble avdekket og aktualisert i forbindelse med Beiarn kommunestyres møte 17. februar 2014 og gjelder ansvar og rolle til medlem(mer) som velges av kommunestyret til å signere protokollen, men som i en eller flere av sakene som behandles i det aktuelle møtet blir erklært inhabil. Konkrete aktuelle spørsmål:

1. Hva er det egentlig som skjer når en protokoll signeres?
2. Når er vedtaket gyldig og rettskraftig?
3. Hva om vedkommende som ble valgt til å signere protokollen er uenig i vedtaket/formuleringen av vedtaket – nettopp der vedkommende var inhabil?

Rådmannen mottok telefon fra representanten Helge Osbak etter at han så utkast til protokoll fra møtet 17. februar. Osbak var inhabil i sak 12/36, om nedklassifisering av kommunale veier og meddelte rådmannen samt flere møtende kommunestyremedlemmer at vedtaket, slik det var formulert i protokollen, ikke stemte overens med den behandling og det vedtaket han, som observatør til den aktuelle saken, hadde oppfattet det.

Beiarn kommunes rutiner:

For Beiarn kommunestyre er det slik at man ved hvert møte og i en og samme sak gjør to ting:

- a) Godkjenner protokollen fra forrige møte
- b) Velger to representanter i tillegg til ordføreren til å signere protokollen fra dagens møte.

For alle underutvalg, Formannskap, Plan- og ressurs og Driftsutvalg er det ingen egen sak oppe om godkjenning av protokoll. Heller ikke i påfølgende møte. Her signeres et «oppmøteark» ved møtets slutt som senere blir til første side av protokollen.

Det er rådmannen eller den han bemyndiger som utferdiger utkast til kommunestyreprotokoll/utvalgsprotokoll. Det lages en kladd underveis i møtet. For å spare administrative ressurser er politisk sekretær i utgangspunktet ikke med i møtene. Politisk sekretær får utkastet fra rådmannen/møtesekretær så snart dette lar seg gjøre etter møtet. Når et protokollutkast er klart gjennomleses det av rådmann/møtesekretær og av ordfører/utvalgsleder. Dette skjer likt uansett utvalg. Protokollen offentliggjøres etter dette blant annet ved å legges ut på kommunens hjemmeside.

Regler som må anvendes for å drøfte de aktuelle spørsmålene:

Reglene som må anvendes til å greie ut om problemstillingen finnes i Kommuneloven. Beiarn kommunestyres vedtatte reglement av 10. mai 2012, sak 11/12, inneholder ikke detaljer som avklarer spørsmålene og problemstillingen.

For å besvare representanten Osbak sin henvendelse med en rimelig raskt og foreløpig svar, tok rådmannen kontakt med nabokommuner og med Fylkesmannen. Resultatet av denne «runden» ble meddelt ordfører og Osbak.

Rådmannens oppfatning – tilsvar på de konkrete spørsmålene:

1. *Hva skjer når en protokoll signeres?*

Gjennom sin signatur på kommunestyreprotokollen sier den aktuelle representanten seg enig i at formuleringene i protokollutkastet stemmer. Dersom en eller flere av medlemmene som velges av kommunestyret til å signere, ikke ønsker å gjøre det, enten fordi vedkommende mener protokollen ikke stemmer eller fordi man ikke er bekvem med det f.eks. fordi man senere i møtet er blitt erklært inhabil i en eller flere av sakene og kanskje forlater møtet, så bør man ikke signere. På den måten markerer man sitt syn på tidligst mulig tidspunkt. Først når kommunestyret godkjenner protokollen på neste møte er den virkelig godkjent. Signatur innebærer altså ingen godkjenning av protokollen som sådan.

Å signere protokollen eller å signere «oppmøtearket» i underutvalgene innebærer ikke at protokollen er godkjent.

2. *Når er vedtaket gyldig og rettskraftig?*

Om ikke annet fremgår direkte av vedtaket, så er ethvert vedtak rettsgyldig fra det øyeblikket møteleder har slått fast resultatet av voteringen – og klubbet saken i det organet der det sluttbehandles. Reglene om mindretallsanke, lovlighetskontroll og klagerett ses i denne sammenhengen bort fra.

Av kommuneloven fremgår at kommunen kan komme i ansvarsposisjon dersom man på ulike måter omgjør egne vedtak.

3. *Hva om vedkommende som ble valgt til å signere protokollen er uenig i vedtaket/formuleringen av vedtaket – nettopp der vedkommende var inhabil?*

Gyldige flertallsvedtak må alle forholde seg til. Om man er valgt til å signere protokollen så kan man ikke la være bare for å markere at man ikke er enig i vedtaket. For øvrig vises til svar på spm. 1.

Videre oppfølging:

Selve protokollen fra det aktuelle møtet 17. februar 2014 skal behandles i møtet mandag 12. mai 2014. Slik rådmannen oppfatter situasjonen er det avklart, gjennom samtaler mellom tilstedeværende kommunestyremedlemmer, at den aktuelle teksten i den aktuelle saken i protokollen fra 17.02 er i overenstemmelse med det som faktisk skjedde i møtet. Protokollen i seg selv ventes behandlet på ordinær måte.

Problemstillingene og spørsmålene anses likevel relevante og interessante og videre oppfølging samt rutineendringer kan bli aktuelt.

Notaten bes tatt som et innspill til kommunestyret og kan ikke anses som en fullstendig anbefaling og grunnlag for justerte rutiner. Særlig dette med manglende formell godkjenning av protokoll for alle underutvalg er til rådmannens bekymring. Kanskje burde man tatt rutinene til ny vurdering gjennom en fullstendig saksbehandling og eventuelt legge nye rutiner inn som del av kommunestyrets reglement.

Ole P
rådmann