



Beiarn kommune
8110 MOLDJORD

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet

Møtested: Møterommet, Kommunehuset
Møtedato: 06.09.2016 Tid: 18:00

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Monika Sande		
Medlem	André Kristoffersen		
Nestleder	Håkon André Nordberg Sæther		
Medlem	Linda Tove Tverrånes Moen		
Medlem	Gudbjørg Haukdal Navjord	FO	
Varamedlem	Tone Helbostad		

Fra adm. (evt. andre):

Behandlede saker:

RS
DS
PS 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33/16

Underskrifter:

Vi bekrefter med våre underskrifter at møtebokens blad er ført i samsvar med det som ble bestemt på møtet.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
27/16	16/896	GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAP
28/16	16/886	SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISK VERV
29/16	16/822	SØKNAD OM PERMISJON/FRITAK FRA POLITISKE VERV
30/16	16/357	NK-NETT BREDBÅNDSUTBYGGING - FASE 2 NK-NETT AS
31/16	16/890	NY KOMMUNELOV
32/16	16/868	VALG AV FORLIKSRAÐ 01.01.2017 - 01.01.2021
33/16	16/360	VALG AV MEDDOMMERE TIL SALTEN TINGRETT 2017 - 2020 - SUPPLERINGSVALG

Ordfører åpnet med å ønske velkommen til ettermiddags/kveldsmøte og takket for velviljen med å få flyttet dette fra opprinnelig dagsmøte 7. september til dagens kveldsmøte. Formannskapet møtte fulltallig med fem medlemmer. Tone Helbostad møtte som vara for en ferierende Gudbjørg Navjord og møtet ble erklært lovlig satt.

Fra administrasjonen møtte økonomisjef Geir Arne Solbakk, kommunalleder Frank Movik og rådmannen. Næringskonsulent Bjørnar Brændmo møtte under orienteringer, referater og i sak 30/16.

Sakslista ble godkjent som utsendt. Formannskapet aksepterte å ta inn en tilleggs sak om valg av meddommere hvor det i forrige behandling var gjort en feil og det innen 15. september er nødvendig å finne seks nye kandidater, tre kvinner og tre menn. Tilleggsreferater ble omdelt for gjennomgang.

ORIENTERINGER:

Øvrige/videre orienteringer ble gitt i åpent møte:

Beiarn kommune får besøk av fylkesråd for næring, Mona Fagerås 21. oktober. Det jobbes med program for besøket.

Kommunens næringsplan er ferdig redigert og sendt til trykking. Arbeidet med handlingsplanen er påbegynt og vil bli lagt til behandling i

Dagens drivere av Beiarnværingen har meldt opphør av driften. Beiarn kommune har vært i dialog frem mot avklaringen. Kommunens næringskonsulent er i dialog med eier av kroa og hotellet med tanke på videre drift.

Næringskonsulent orienterte om møte med potensielt nye drivere av Beiarn Turistsenter.

Næringskonsulent orienterte om det interkommunale samarbeidet i næringsnettverket i Salten med fellessatsinger, herunder særlig utkast til felles strategiplan for havbruk og det påbegynte arbeidet med reiseliv.

Beiarn kommune har sendt inn søknad til Nordland Fylkeskommune om medfinansiering av treårig forprosjekt; Samfunnsutvikling med basis i reiselivet.

Næringskonsulent Bjørnar Brændmo orienterte om at Start Opp Salten på det nærmeste er fullfinansiert for 2016/17, men at man jobber med å finansiere en treårig satsing på dette, til erstatning for et synkende tilskudd fra Innovasjon Norge. Også Beiarn kommune vil få en søknad om å bidra med kr. 25.000.

Turistinformanten for 2016, Sara Carlsen, har avsluttet sin innsats for sommeren. Hun har levert en solid innsats og en rapport med de viktigste arbeidsoppgavene som bør tas tak i fra kommunens side. Blant annet er bedre skilting et viktig område å ta tak i. Dette er allerede gjort noe med fra plan- og næring og fra teknisk avdeling.

Næringskonsulenten varslet at Arena Beiarn vil stille på neste møte i Formannskapet.

26. og 27. september arrangeres det en laksekonferanse i Beiarn. Dette antar man skal bli et årlig arrangement. Viktige aktører har bekreftet sin deltakelse og det er håp om at utviklingsplanen for Beiarelva, med viktige tiltak for at elva skal befeste sin posisjon som ei av de mest veldrevne og velforvaltede elver i landets, blir positivt støttet og finansiert.

Økonomisjef Geir Arne Solbakk tok opp prinsipper og fremdriftsplan for økonomiplan og budsjettarbeidet. Formannskapet vil involvere seg i tråd med vedlagte fremdriftsplan. Øvrige politiske utvalg trekkes inn i arbeidet så snart praktisk mulig.

Økonomisjefen orienterte om at kommunen nå vil bytte økonomisystem. Dette er en svær jobb som må bli ferdig før jul. Byttet ventes å gi betydelig økonomisk gevinst.

Økonomisjefen la fram oppdatert økonomirapport. Han orienterte om at det ikke er noen grunn til å tro at vedtatte regulerte budsjett ikke vil holde for avdelingenes drift. Mht inntektssiden orienterte han om tilleggsinntekter til regulert budsjett på 250.000 i skjønnsmidler og et potensiale på 100.000 til ift. kommunereformarbeidet. Det ble knyttet noen særskilte kommentarer til kommunens finansielle aktiva og utviklingen i disse, der vi ennå tror på regulert budsjett og på 3,5 %. Økonomisjef har også gjort disposisjoner på renter av gjeld som gir besparelse.

Kommunalleder Frank Movik orienterte om skisseprosjekt boliger på Storjord. Administrasjonen er motivert til å gå ett steg til med planlegging og derigjennom legge flere føringer for prosjektet før det tas til potensielle samarbeidspartnere innen bygg og anlegg. Finansieringen av prosjektet henger sammen med avtalen vi hadde med Indre Salten Boligbyggerlag. Vi skulle forskuttere inntil 190.000. Nå må finansiering tas opp i egen sak.

Kommunalleder Frank Movik orienterte om status i arbeidet med omsorgsboligene med fokus på organiseringen og fremdriftsplanen.

Kommunalleder Frank Movik orienterte om samferdselsprosjektet mellom

Bodø, Beiarn og Saltdal, herunder utarbeidelse av nytt materiell. Under orienteringen ble også kommunens innspill til strategisk del av RTP referert.

Frank Movik orienterte kort om arbeidet med veiutbedring som i 2016 i hovedsak er knyttet til Tollådalen og Ramsgjel.

Frank Movik orienterte kort om hovedplan for vann og forestående plan for utbygging. Det vurderes viktig å drøfte finansiering og konsekvens for kommunal økonomi på dette selvkostområdet, dersom det bare i begrenset grad er lagt opp til økte avgifter.

Vedtak:

Orienteringene tas til etterretning

Enst. Vedtatt

REFERATER

Forhåndsutsendte referater ble gjennomgått og spørsmål besvart.

Beiarn formannskap bevilger kr. 5.000,- til årets TV-aksjon.

Rådmannen viste til forhåndsutsendt vedtatt dokument «*Felles Strategier for samarbeid og eierstyring*». Dette omdeles/sendes på nytt ut til hele kommunestyret. Strategien ligger til grunn for videre interkommunalt samarbeid og styring av de interkommunale selskapene. Videre omdelte rådmannen sak og innstilling til Bodø bystyre om interkommunalt samarbeid, sett fra Bodø sin side. Saksfremlegg fra Bodø refereres Beiarn kommunestyre.

Vedtak:

Referatene tas til orientering

Enst. vedtatt

DELEGERTE VEDTAK

Delegerte vedtak ble gjennomgått

Vedtak:

Delegerte vedtak tas til etterretning

Enst. vedtatt

27/16

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPT

Vedtak:

Protokoll fra siste møte godkjennes.

Enstemmig vedtatt.

28/16

SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISK VERV

Formannskapets behandling: Innstilling til kommunestyret:

Bjørnar Brændmo gis fritak fra sine politiske verv i Beiarn kommune for resten av valgperioden 2015-2019.

Enstemmig vedtatt.

Saksordfører: Andre Kristoffersen

29/16

SØKNAD OM PERMISJON/FRITAK FRA POLITISKE VERV

Formannskapets behandling: Innstilling til kommunestyret:

Julie Kristensen gis permisjon fra sine politiske verv i den tiden hun er aktiv student. Varamannslista til utvalgene Kristensen er deltaker i, avgjør hvem som i permisjonstiden skal innkalles som fast medlem.

Enst. vedtatt

Saksordfører: Tone Helbostad

Behandling:

Rådmannen redegjorde for tilleggsopplysninger søker har gitt etter at saken ble sendt ut. Disse ønskes skrevet inn i saka før kommunestyrets sluttbehandling.

Rådmannens innstilling:

Julie Birgitte Kristensen gis ikke fritak fra politiske verv i Beiarn kommune i valgperioden.

Avslaget på søknaden begrunnes med at kommunen kan og vil tilrettelegge for aktiv politisk deltakelse når det passer i forhold til Kristensens deltakelse på desentralisert studie.

30/16

NK-NETT BREDBÅNDSUTBYGGING - FASE 2 NK-NETT AS

Vedtak:

Beiarn kommune bevilger kr. 350.000.-, til NK-Nett AS, som anleggsbidrag til bredbåndsutbygging, fase 2.

Fase 2 prosjektet skal gi bredbånd til alle som i dag ikke har tilgang og ved ferdigstillelse vil hele kommunen ha tilfredsstillende bredbåndstilgang. Prosjektet må ha eget prosjektregnskap og utbetaling vil skje basert på dette og i to terminer. Første halvdel ved oppstart og sluttutbetaling ved ferdigstillelse/sluttregnskap.

Bevilgningen finansieres over næringsfondet i Beiarn kommune.

Enstemmig vedtatt.

31/16

NY KOMMUNELOV

Formannskapets behandling:

Innstilling til kommunestyret:

Beiarn kommunestyre avgir slik høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

Kommunelovens formålsbestemmelse (kap 3)

Beiarn kommunestyre støtter mindretallets innstilling om å beholde dagens formålsbestemmelse. Formålsbestemmelsen i gjeldende lov fremhever folkestyret, og begrepet folkestyre er viktig. Det er det lokale folkestyret som gir et lokalt selvstyre legitimitet. Selvstyret er foreslått regulert i en egen bestemmelse.

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Å stadfeste det kommunale selvstyret ved å presisere kommunen som et eget rettssubjekt, lovfeste rammen som det kommunale selvstyret skal utøves innenfor, og at eventuell begrensning av det kommunale selvstyret må gjøres i lov eller med hjemmel i lov støttes av Beiarn kommune.

Det kommunale selvstyret må sikres et økonomisk grunnlag for fremdeles å utgjøre grunnstammen i offentlig tjenesteproduksjon og å kunne være garantisten for innbyggernes

velferd. Dette kan bare skje ved statlig rammestyring heller enn detaljert statlig styring.

Beiarn kommune er enige i å lovfeste tre prinsipper for forholdet mellom nasjonale myndigheter og kommunene:

1. Det kommunale selvstyret bør ikke begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål (forholdsmessighetsprinsippet).
2. Offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges så nær innbyggerne som mulig (nærhetsprinsippet).
3. Kommunene bør ha frie inntekter innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk som gir økonomisk handlingsrom (finansieringsprinsippet).

Kapittel 5: Kommunens virkeområde

Beiarn kommune oppfatter at utvalgets forslag innebærer at kommunal virksomhet som utøves innenfor en annen organisasjonsform, for eksempel gjennom aksjeselskap eller interkommunale selskaper, fortsatt skal ivaretas gjennom særlover. For det tilfelle at dette er korrekt oppfattet, mener Beiarn kommune at dette kan avstedkomme uklarheter i forhold til hva som skal defineres som kommunal virksomhet. Det viktige må likevel være at kommunene ikke kan organisere seg bort fra offentlige oppgaver og ansvar pålagt ved kommunelov eller særlovgivning og at demokratisk styring og kontroll hele veien ivaretas som det grunnleggende prinsippet for virksomhet kommunen involverer seg i.

Beiarn kommune støtter ikke den utvidede definisjonen av folkevalgt. Beiarn kommunestyre mener det fortsatt skal være slik at folkevalgte er de valgte medlemmer og vara til kommunestyre og fylkesting.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Beiarn kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. For vår kommune innebærer det også at samarbeidsorganer som yter tjenester på vegne av kommunen skal vise samme åpenhet. Kommunelovutvalgets forslag om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes derfor.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Beiarn kommune mener at god informasjon, kfr. vår uttalelse om kapittel 6, skal danne grunnlag for innflytelse og innbyggerdeltakelse. Da blir demokratiet sterkere. Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Beiarn kommune mener gjeldende lovtekst om innbyggerinitiativ bør videreføres. Kravet til antall underskrifter ikke bør økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Beiarn kommune støtter forslaget om forenkling av dagens § 10. Kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv, jfr. § 13-1, 2-4 ledd er positivt. Herunder støtter Beiarn kommune den foreslåtte presiseringen i § 13, hvor det

lovfestes at rådmannen har ansvar for personalsaker.

Beiarn kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at den godt innarbeidede tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune – å være rådgiver til de folkevalgte. Posisjonen som øverste administrative leder er så godt innarbeidet at første ledd av ordet rådmann ikke oppfattes som uklart i denne sammenhengen. Mht. behovet for å finne et navn som er kjønnsnøytralt, så har vi forståelse for utvalgets argumentasjon og drøfting, men vi finner ikke benevnelsen kommunedirektør å være dekkende og entydig. Stillingsbenevnelsen bør reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i folkestyret.

Det er interessant at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap", men heller i kapt. 8.4 tar opp at «...navneendring ikke bør gjøres... fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet». Beiarn kommune legger samme type argumenter til grunn for vårt syn om rådmannstittelen og viser til at det i forhold til utvalgets forslag fremdeles vil være anledning å benevne øverste administrative leder som administrasjonssjef.

c. *Delegasjon og innstillingsrett*

Beiarn kommune sier seg enige i utvalgets forslag om å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen.

Dog savner vi presiseringer i forhold til øvrig selskapslovgivning og mener kommuner som aksjeeiere bør ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for. Kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt også i en annen kommune. Hvis ikke det tillates ser vi for oss praktiske problemer og ineffektivitet i for eksempel styringen av interkommunalt eide aksjeselskaper. Forholdene for interkommunale selskaper må tilrettelegges, ikke forverres.

Beiarn kommune er direkte uenige i ordlyden i § 5-2, 4. ledd, andre punktum som innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebærer etter vår vurdering en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. Vi finner en slik innskrenkning å utgjøre en begrensning i kommunens selvstyre og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. På dette området bør gjeldende rett videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. *Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet*

På dette området finnes interessant rettspraksis som Bodø kommune har vist til. Høyesterett har i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger

særlige grunner. Beiarn støtter Bodø kommunes syn på dette området og vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Beiarn kommune støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunene selv skal kunne bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører. Forslagene som har til hensikt å styrke ordførers rolle støttes. Beiarn kommune vil likevel frarå innføring av utvalgets forslag om at ordfører skal ha adgang til å opprette utvalg på eget initiativ. Skal kommunestyrene som folkevalgte organer kunne ivareta helheten må delegasjonsansvaret tilligge dem. Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv.

Kapittel 11: Kommunale foretak

Beiarn kommune har ingen egne kommunale foretak og ikke noe sterkt syn på valgbarhetsbegrensninger til slike. Med hensyn til valgbarhetsbegrensninger for kommunestyrets medlemmer i aksjeselskaper, er det Beiarn kommunes syn at det ikke bør være begrensninger i 100 % offentlig eide selskaper, men at det ellers bør være strenge og tydelige begrensninger for å unngå habilitetsproblematikk og potensielt omdømmetap. Refleksjonen om det prinsipielle dreier seg om at valgte medlemmer til et styre i aksjeselskap skal ivareta selskapets interesser. Det vil ikke alltid være sammenfallende med kommunenes interesser, hvis ikke det offentlige har 100 % eierskap.

Kapittel 12: Valgbarhet. Ombudsplikt og suspensjon mv.

Utvalgets forlag om at kommunestyret, på visse vilkår og med de flertallskrav som forslaget legger til grunn skal kunne suspendere og frata ordfører vervet, støttes ikke av Beiarn kommune.

Beiarn kommunestyre er enige i mindretallets syn og støtter ikke forslaget om å utvide adgangen til å suspendere ordføreren. Folkevalgte har både plikt og rett til å stå i vervet hele valgperioden. Dette er grunnleggende normer som det representative demokratiet nasjonalt og lokalt hviler på. Folkevalgtes rett til å stå i vervet ut valgperioden bør ha sterk beskyttelse. Eventuelle unntak fra retten til å stå i folkevalgte verv må begrunnes godt og bygge på et klart behov. Mindretallet ser at gjeldende regulering av adgang til å suspendere folkevalgte i kommuneloven § 15 nr. 3 kan ha gode grunner for seg. Denne suspensjonsadgangen gjelder ved brudd på nærmere angitte straffebestemmelser som er knyttet til utøvelse av verv eller tjeneste for kommunen eller fusk og uregelmessigheter knyttet til valg. Forslagene om å utvide adgangen til å suspendere ordføreren er ikke tilsvarende godt begrunnet. Det er også vanskelig å påvise et klart behov for slike lovendringer, særlig fordi adgangen til å søke fritak fra verv har vist seg å være tilstrekkelig. Når ordførere knyttes til sterkt klanderverdige forhold, er det et problem for kommunen. Dette hensynet er imidlertid ikke så tungtveiende at hovedregelen om rett til å stå i vervet bør falle bort.

Kapittel 13: Valg av medlemmer til folkevalgte organer

Beiarn kommunestyre foreslår å videreføre gjeldende rett, altså krav om at hvert parti sine lister skal ha kjønnsbalanse. De andre partiene skal ikke kunne påvirke hvem eller hvordan et parti ønsker å sette opp sin liste.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Beiarn kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte i minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes likevel ikke da vi mener dette er en unødvendig inngripen i kommunestyrenes selvråderett og eget kompetanseområde.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Utvidet innsynsrett og samtidig innskjerpet taushetsplikt for folkevalgte, slik utvalget foreslår, sammenfaller godt med Beiarn kommunes ønske om åpenhet i forvaltningen. Etter vårt syn vil det bidra til en sterkere ansvarsfølelse hos folkevalgte og en økt tillit til lokale folkevalgte. Ombudsrollen til folkevalgte kan etter vårt syn bli lettere å bære med økt innsynsrett og innskjerpet taushetsplikt.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener vi at evt. hjemler for taushetsplikt for folkevalgte bør adresseres i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Beiarn kommune er en distriktskommune med utfordrende geografi og lang avstand til gode og viktige nabokommuner som vi samhandler mye med. Vi er derfor positive til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken.

Beiarn kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5, 2. ledd, samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4, 2. ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 17: Inhabilitet for folkevalgte og ansatte

Beiarn kommune er tilfreds med at det ikke foreslås realitetsendringer i hovedinnholdet i gjeldende habilitetsregler.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Beiarn kommune støtter forslaget om regionråd, jfr. § 17-1. Salten oppleves å ha et velfungerende regionråd, organisert etter dagens § 27. For flere viktige, men løser organiserte samarbeider, fungerer regionrådet som overbyggningsorgan. Vi er derfor negativt avventende til forslaget om organisering i kommunalt oppgavefelleskap og de konsekvenser dette kan gi. Det er viktig at ikke kommunene, gjennom direkte lovgivning, må omorganisere seg bort fra godt fungerende samarbeidsordninger, noe som kan oppfattes som en unødig inngripen i selvstendighetsprinsippet og retten til å organisere etter lokale og regionale behov. Beiarn kommune er positive til forslaget om å klargjøre det økonomiske ansvaret, kfr. ny § 19-2 og kravet i ny § 19-4, 4. ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen

hvorvidt oppgavefellesskapet er et eget rettssubjekt. Vi er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap

for både regionråd og kommunale oppgavefellesskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

- a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen
Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen, gjennom økonomiske handlingsregler, blir ivarettatt over lang tid. Et kommunestyres ansvarlighet må strekke seg utover egen valgperiode. Foreslåtte presiseringer bidrar til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene er for strenge.
- b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring
Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Uten at det har stor betydning for Beiarn kommune i dag, vurderes det som positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet, inkludert også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap. Dette ville gitt et vesentlig komplisert merarbeid mht deleide selskaper og etter vårt syn svekket folkevalgtes muligheter til reell og god oversikt over kommunens økonomiske totalbilde.
- c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk
Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Kommunedirektørens/rådmannens ansvar og handlingsrom presiseres. Forslagene støttes.
- d. Skille mellom drift og investering
Videreføring av den foreslåtte presiseringen om skille setter rettslige rammer for hva som økonomisk ansvarlighet og god kommunal regnskapsskikk. Beiarn kommune støtter utvalgets presisering.
- e. Låneopptak og avdrag på lån
Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdi av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder. Beiarn kommune er positive til utvalgets vurdering av hvordan formidlingslån skal håndteres.
- f. Kommunale garantier
Et generelt forbud mot kommunale garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i kommunenes økonomiforvaltning. På dette området har det vært viktige endringer og justeringer siden «den opprinnelige» kommuneloven kom til anvendelse. Beiarn kommune opplever det som viktig at loven presiserer grensene for garantiansvaret, men samtidig gir en viss mulighet til

tidsavgrenset risikoavlastning for

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Kommunelovutvalget mener at rettsvirkningene av brudd på økonomibestemmelsene bør klargjøres. Dette støttes av Beiarn kommune. Forslaget fra utvalget bygger på prinsippet om at brudd på kommunelovens alminnelige regler skal lede til privatrettslig ugyldighet i de tilfeller der rettsbruddet var synlig for kommunens kontraktspartner. Beiarn kommune mener dette gir en tydelighet og større motivasjon til å unngå brudd på reglene og støtter forslaget.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Beiarn kommuner er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover. God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Vi har merket oss utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: *"Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres."* Vi er positive til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Beiarn kommune har erfaring med utarbeidelse av eiermelding for så vel interkommunale selskaper som egne selskaper. Våre erfaringer tilsier at vi støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jfr. § 27-1.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jfr. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Vi støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Vi er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Bodø kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Vi mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter vårt syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Beiarn kommune viser til Bodø kommunes uttalelse om en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Vi støtter Bodø i vurderingene av at disse kommunene fra før må antas å ha liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger fra utvalget vil kunne gi store

negative konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

Enstemmig vedtatt.

Saksordfører: Monika Sande

Behandling:

Ordfører tok opp rådmannens innstilling og redegjorde kapittel for kapittel for forslag til uttalelse til erstatning/i tillegg til rådmannens innstilling som følger:

Kommunelovens formålsbestemmelse (kap 3) (erstatning for rådmannens innstilling)

Beiarn kommunestyre støtter mindretallets innstilling om å beholde dagens formålsbestemmelse. Formålsbestemmelsen i gjeldende lov fremhever folkestyret, og begrepet folkestyre er viktig. Det er det lokale folkestyret som gir et lokalt selvstyre legitimitet. Selvstyret er foreslått regulert i en egen bestemmelse.

Kapittel 5: (tillegg til rådmannens innstilling)

Beiarn kommune støtter ikke den utvidede definisjonen av folkevalgt. Beiarn kommunestyre mener det fortsatt skal være slik at folkevalgte er de valgte medlemmer og vara til kommunestyre og fylkesting.

Kapittel 12: (erstatning for rådmannens innstilling)

Utvalgets forslag om at kommunestyret, på visse vilkår og med de flertallskrav som forslaget legger til grunn skal kunne suspendere og frata ordfører vervet, støttes ikke av Beiarn kommune.

Beiarn kommunestyre er enige i mindretallets syn og støtter ikke forslaget om å utvide adgangen til å suspendere ordføreren. Folkevalgte har både plikt og rett til å stå i vervet hele valgperioden. Dette er grunnleggende normer som det representative demokratiet nasjonalt og lokalt hviler på. Folkevalgtes rett til å stå i vervet ut valgperioden bør ha sterk beskyttelse. Eventuelle unntak fra retten til å stå i folkevalgte verv må begrunnes godt og bygge på et klart behov. Mindretallet ser at gjeldende regulering av adgang til å suspendere folkevalgte i kommuneloven § 15 nr. 3 kan ha gode grunner for seg. Denne suspensjonsadgangen gjelder ved brudd på nærmere angitte straffebestemmelser som er knyttet til utøvelse av verv eller tjeneste for kommunen eller fusk og uregelmessigheter knyttet til valg. Forslagene om å utvide adgangen til å suspendere ordføreren er ikke tilsvarende godt begrunnet. Det er også vanskelig å påvise et klart behov for slike lovendringer, særlig fordi adgangen til å søke fritak fra verv har vist seg å være tilstrekkelig. Når ordførere knyttes til sterkt klanderverdige forhold, er det et problem for kommunen. Dette hensynet er imidlertid ikke så tungtveiende at hovedregelen om rett til å stå i vervet bør falle bort.

Kapittel 13:

Beiarn kommunestyre foreslår å videreføre gjeldende rett, altså krav om at hvert parti sine lister skal ha kjønnsbalanse. De andre partiene skal ikke kunne påvirke hvem eller hvordan et parti ønsker å sette opp sin liste.

For øvrig er formannskapet enige i rådmannens innstilling i saken

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommunestyre avgir slik høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

Kapittel 3: Kommunelovens formålsbestemmelse (kap 3)

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om modernisering av lovens formålsbestemmelse, ved å lovfeste det kommunale selvstyret. Beiarn kommune mener at det kommunale selvstyret må lovfestes og at denne viktige gjennomgangen av kommuneloven må brukes til å få det på plass. Vi er positive til lovens intensjon om å fremme et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse og lovfesting av at det skal legges til rette for at kommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne, og bidra til at kommunene er effektive, tillitsskapende og bærekraftige.

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Å stadfeste det kommunale selvstyret ved å presisere kommunen som et eget rettssubjekt, lovfeste rammen som det kommunale selvstyret skal utøves innenfor, og at eventuell begrensning av det kommunale selvstyret må gjøres i lov eller med hjemmel i lov støttes av Beiarn kommune.

Det kommunale selvstyret må sikres et økonomisk grunnlag for fremdeles å utgjøre grunnstammen i offentlig tjenesteproduksjon og å kunne være garantisten for innbyggernes velferd. Dette kan bare skje ved statlig rammestyring heller enn detaljert statlig styring.

Beiarn kommune er enige i å lovfeste tre prinsipper for forholdet mellom nasjonale myndigheter og kommunene:

1. Det kommunale selvstyret bør ikke begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål (forholdsmessighetsprinsippet).
2. Offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges så nær innbyggerne som mulig (nærhetsprinsippet).
3. Kommunene bør ha frie inntekter innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk som gir økonomisk handlingsrom (finansieringsprinsippet).

Kapittel 5: Kommunens virkeområde

Beiarn kommune oppfatter at utvalgets forslag innebærer at kommunal virksomhet som utøves innenfor en annen organisasjonsform, for eksempel gjennom aksjeselskap eller interkommunale selskaper, fortsatt skal ivaretas gjennom særlover. For det tilfelle at dette er korrekt oppfattet, mener Beiarn kommune at dette kan avstedkomme uklarheter i forhold til hva som skal defineres som kommunal virksomhet. Det viktige må likevel være at kommunene ikke kan organisere seg bort fra offentlige oppgaver og ansvar pålagt ved kommunelov eller særlovgivning og at demokratisk styring og kontroll hele veien ivaretas som det grunnleggende prinsippet for virksomhet kommunen involverer seg i.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Beiarn kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. For vår kommune innebærer det også at samarbeidsorganer som yter tjenester på vegne av kommunen skal vise samme åpenhet. Kommunelovutvalgets forslag om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes derfor.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Beiarn kommune mener at god informasjon, kfr. vår uttalelse om kapittel 6, skal danne grunnlag for innflytelse og innbyggerdeltakelse. Da blir demokratiet sterkere. Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Beiarn kommune

mener gjeldende lovtekst om innbyggerinitiativ bør videreføres. Kravet til antall underskrifter ikke bør økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Beiarn kommune støtter forslaget om forenkling av dagens § 10. Kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv, jfr. § 13-1, 2-4 ledd er positivt. Herunder støtter Beiarn kommune den foreslåtte presiseringen i § 13, hvor det lovfestes at rådmannen har ansvar for personalsaker.

Beiarn kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at den godt innarbeidede tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune – å være rådgiver til de folkevalgte. Posisjonen som øverste administrative leder er så godt innarbeidet at første ledd av ordet rådmann ikke oppfattes som uklart i denne sammenhengen. Mht. behovet for å finne et navn som er kjønnsnøytralt, så har vi forståelse for utvalgets argumentasjon og drøfting, men vi finner ikke benevnelsen kommunedirektør å være dekkende og entydig. Stillingsbenevnelsen bør reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i folkestyret.

Det er interessant at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap", men heller i kapt. 8.4 tar opp at «...navneendring ikke bør gjøres... fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet». Beiarn kommune legger samme type argumenter til grunn for vårt syn om rådmannstittelen og viser til at det i forhold til utvalgets forslag fremdeles vil være anledning å benevne øverste administrative leder som administrasjonssjef.

c. Delegasjon og innstillingsrett

Beiarn kommune sier seg enige i utvalgets forslag om å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen.

Dog savner vi presiseringer i forhold til øvrig selskapslovgivning og mener kommuner som aksjeeiere bør ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for. Kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt også i en annen kommune. Hvis ikke det tillates ser vi for oss praktiske problemer og ineffektivitet i for eksempel styringen av interkommunalt eide aksjeselskaper. Forholdene for interkommunale selskaper må tilrettelegges, ikke forverres.

Beiarn kommune er direkte uenige i ordlyden i § 5-2, 4. ledd, andre punktum som innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebærer etter vår vurdering

en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. Vi finner en slik innskrenkning å utgjøre en begrensning i kommunens selvstyre og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. På dette området bør gjeldende rett videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

På dette området finnes interessant rettspraksis som Bodø kommune har vist til. Høyesterett har i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Beiarn støtter Bodø kommunes syn på dette området og vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Beiarn kommune støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunene selv skal kunne bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører. Forslagene som har til hensikt å styrke ordførers rolle støttes. Beiarn kommune vil likevel frarå innføring av utvalgets forslag om at ordfører skal ha adgang til å opprette utvalg på eget initiativ. Skal kommunestyrene som folkevalgte organer kunne ivareta helheten må delegasjonsansvaret tilligge dem. Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv.

Kapittel 11: Kommunale foretak

Beiarn kommune har ingen egne kommunale foretak og ikke noe sterkt syn på valgbarhetsbegrensninger til slike. Med hensyn til valgbarhetsbegrensninger for kommunestyrets medlemmer i aksjeselskaper, er det Beiarn kommunes syn at det ikke bør være begrensninger i 100 % offentlig eide selskaper, men at det ellers bør være strenge og tydelige begrensninger for å unngå habilitetsproblematikk og potensielt omdømmetap. Refleksjonen om det prinsipielle dreier seg om at valgte medlemmer til et styre i aksjeselskap skal ivareta selskapets interesser. Det vil ikke alltid være sammenfallende med kommunenes interesser, hvis ikke det offentlige har 100 % eierskap.

Kapittel 12: Valgbarhet. Ombudsplikt og suspensjon mv.

Utvalgets forslag om at kommunestyret, på visse vilkår og med de flertallskrav som forslaget legger til grunn skal kunne suspendere og frata ordfører vervet, støttes av Beiarn kommune.

Kapittel 13: Valg av medlemmer til folkevalgte organer

Det er naturlig for Beiarn kommune å støtte forslaget om krav til kjønnsbalanse også for folkevalgte organer.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Beiarn kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens

lovverk. Forslaget om at folkevalgte i minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes likevel ikke da vi mener dette er en unødvendig inngripen i kommunestyrenes selvråderett og eget kompetanseområde.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Utvidet innsynsrett og samtidig innskjerpet taushetsplikt for folkevalgte, slik utvalget foreslår, sammenfaller godt med Beiarn kommunes ønske om åpenhet i forvaltningen. Etter vårt syn vil det bidra til en sterkere ansvarsfølelse hos folkevalgte og en økt tillit til lokale folkevalgte. Ombudsrollen til folkevalgte kan etter vårt syn bli lettere å bære med økt innsynsrett og innskjerpet taushetsplikt.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener vi at evt. hjemler for taushetsplikt for folkevalgte bør adresseres i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Beiarn kommune er en distriktskommune med utfordrende geografi og lang avstand til gode og viktige nabokommuner som vi samhandler mye med. Vi er derfor positive til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken.

Beiarn kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5, 2. ledd, samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4, 2. ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 17: Inhabilitet for folkevalgte og ansatte

Beiarn kommune er tilfreds med at det ikke foreslås realitetsendringer i hovedinnholdet i gjeldende habilitetsregler.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Beiarn kommune støtter forslaget om regionråd, jfr. § 17-1. Salten oppleves å ha et velfungerende regionråd, organisert etter dagens § 27. For flere viktige, men løser organiserte samarbeider, fungerer regionrådet som overbygningsorgan. Vi er derfor negativt avventende til forslaget om organisering i kommunalt oppgavefelleskap og de konsekvenser dette kan gi. Det er viktig at ikke kommunene, gjennom direkte lovgivning, må omorganisere seg bort fra godt fungerende samarbeidsordninger, noe som kan oppfattes som en unødige inngripen i selvstendighetsprinsippet og retten til å organisere etter lokale og regionale behov.

Beiarn kommune er positive til forslaget om å klargjøre det økonomiske ansvaret, kfr. ny § 19-2 og kravet i ny § 19-4, 4. ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Vi er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap

for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

- a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik

- at den økonomiske handleevnen, gjennom økonomiske handlingsregler, blir ivare tatt over lang tid. Et kommunestyres ansvarlighet må strekke seg utover egen valgperiode. Foreslåtte presiseringer bidrar til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene er for strenge.
- b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring
Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Uten at det har stor betydning for Beiarn kommune i dag, vurderes det som positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet, inkludert også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap. Dette ville gitt et vesentlig komplisert merarbeid mht deleide selskaper og etter vårt syn svekket folkevalgtes muligheter til reell og god oversikt over kommunens økonomiske totalbilde.
 - c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk
Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Kommunedirektørens/rådmannens ansvar og handlingsrom presiseres. Forslagene støttes.
 - d. Skille mellom drift og investering
Videreføring av den foreslåtte presiseringen om skille setter rettslige rammer for hva som økonomisk ansvarlighet og god kommunal regnskapsskikk. Beiarn kommune støtter utvalgets presisering.
 - e. Låneopptak og avdrag på lån
Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdi av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder. Beiarn kommune er positive til utvalgets vurdering av hvordan formidlingslån skal håndteres.
 - f. Kommunale garantier
Et generelt forbud mot kommunale garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i kommunenes økonomiforvaltning. På dette området har det vært viktige endringer og justeringer siden «den opprinnelige» kommuneloven kom til anvendelse. Beiarn kommune opplever det som viktig at loven presiserer grensene for garantiansvaret, men samtidig gir en viss mulighet til tidsavgrenset risikoavlastning for

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Kommunelovutvalget mener at rettsvirkningene av brudd på økonomibestemmelsene bør klargjøres. Dette støttes av Beiarn kommune. Forslaget fra utvalget bygger på prinsippet om at brudd på kommunelovens alminnelige regler skal lede til privatrettslig ugyldighet i de tilfeller der rettsbruddet var synlig for kommunens kontraktspart. Beiarn kommune mener dette gir en tydelighet og større motivasjon til å unngå brudd på reglene og støtter forslaget.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Beiarn kommuner er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover. God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Vi har merket oss utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: *"Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres."* Vi er positive til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Beiarn kommune har erfaring med utarbeidelse av eiermelding for så vel interkommunale selskaper som egne selskaper. Våre erfaringer tilsier at vi støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jfr. § 27-1.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jfr. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Vi støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Vi er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Bodø kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Vi mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter vårt syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Beiarn kommune viser til Bodø kommunes uttalelse om en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Vi støtter Bodø i vurderingene av at disse kommunene fra før må antas å ha liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger fra utvalget vil kunne gi store negative konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

32/16

VALG AV FORLIKSRAÐ 01.01.2017 - 01.01.2021

Formannskapetets behandling:

Innstilling til kommunestyret:

Som medlemmer til forliksrådet for perioden 01.01. 2017 – 01.01.2021 velges (tre medlemmer og tre varamedlemmer):

Linda T. Moen
Tone Helbostad
Jarl Dokmo

Vara (i rekkefølge):
Terje Solhaug
Merethe Selfors
Bjørnar Brændmo

Enstemmig vedtatt.

Saksordfører: Håkon Sæther.

Behandling:

Ordfører orienterte om kandidatsøket. Følgende kandidater ble foreslått:

Linda T. Moen
Tone Helbostad
Jarl Dokmo

Vara (i rekkefølge):
Terje Solhaug
Merethe Selfors
Bjørnar Brændmo

33/16

VALG AV MEDDOMMERE TIL SALTEN TINGRETT 2017 - 2020 - SUPPLERINGSVALG

Vedtak:

Janne Berntsen (allerede valgt pr. 22. juni)
Line Olga Strand
Anette Myrvoll Strand
Tove Pauline Herstad Steinåmo

Rune Jørgensen (allerede valgt pr. 22. juni)
Morten Hammer
Frank Reidar Movik
Jørgen Storhaug

Enstemmig vedtatt.

Behandling:

Behandling i medhold av kommunelovens §13 (hasteparagrafen), som innebærer melding til K-styret

Ordfører orienterte om rundskriv fra departementet og rutineene med vandelssjekk og hvordan dette er håndtert. Videre orienterte hun om hvordan vi dessverre har begått feil ved vårt valg og oppnevnt tre damer og tre menn for lite.

Følgende innstilles som kandidater til meddommere – Salten Tingrett:

Janne Berntsen (allerede valgt pr. 22. juni)

Line Olga Strand

Anette Myrvoll Strand

Tove Pauline Herstad Steinåmo

Rune Jørgensen (allerede valgt pr. 22. juni)

Morten Hammer

Frank Reidar Movik

Jørgen Storhaug