



MØTEINNKALLING

Utvalg: PLAN OG RESSURSUTVALGET

Møtested: Møterommet, Kommunehuset

Møtedato: 29.10.2021 **Tid:** 09:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Innkalt for
Leder	Tom Forstun Antonsen		
Nestleder	Iris Skoglund		
Medlem	Espen Erling Karlsen		
Medlem	Tommy Rasch		
Medlem	Linda Tove Tverrånes Moen		

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.
	Tittel

DELEGERTE VEDTAK

37/21	21/649 GODKJENNING AV PROTOKOLL - PLAN OG RESSURSUTVALGET
38/21	21/10 RULLERING AV HANDLINGSDELEN I ANLEGGSPPLAN FOR KULTURBYGG, IDRETT OG FRILUFTSLIV
39/21	21/194 DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR FRADELING 54/8
40/21	21/541 SØKNAD OM MOTORFERDSEL - TORIL OG KNUT SIVERTSEN

Beiarn Kommune, 21.10.21.

Tom Forstun Antonsen
Leder.

Delegerte vedtak

Dato: - Utvalg: PLR Plan og ressursutvalget

Arkivsak	Dato Navn Innhold	Saksnr.	Avd/Sek/Saksb.	Arkivkode Resultat
18/102	09.09.2021 André Kristoffersen DISPENSASJON FOR SPREDNING AV HUSDYRGJØDSEL LILL OG ANDRÉ KRISTOFFERSEN	DS 57/21	BK/TEK/AMW	GNR 32/7
21/206	10.09.2021 SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK UTEN ANSVARSRETT - RIVING DELER AV BYGG GNR. 11, BNR. 11	DS 58/21	BK/TEK/FM	GNR 11/11
21/567	20.09.2021 SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK - RIVING AV BOLIG GNR. 18, BNR. 1	DS 59/21	BK/TEK/FM	GNR 18/1
20/808	21.09.2021 SØKNAD OM IGANGSETTINGSTILLATELSE- BASESTASJON FOR MOBIL KOMMUNIKASJON LISLENGER, GNR. 29, BNR. 3.	DS 60/21	BK/TEK/FM	GNR 29/3
20/848	21.09.2021 SØKNAD OM IGANGSETTINGSTILLATELSE- BASESTASJON FOR MOBIL KOMMUNIKASJON GRÅTÅDALEN GNR. 60, BNR. 2	DS 61/21	BK/TEK/FM	GNR 60/2
21/498	21.09.2021 KRAV OM MATRIKULERING 49/4,8 - JORDLOVSBEHANDLING	DS 62/21	BK/TEK/TG	GNR 49/4,8
21/198	22.09.2021 PÅLEGG OM TILTAK ETTER HOGST - GNR 18 BNR 1	DS 63/21	BK/TEK/TOS	V70
21/528	28.09.2021 SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK 46/27 - JORDLOVSBEHANDLING	DS 64/21	BK/TEK/TG	GNR 46/27
21/445	01.10.2021 SØKNAD OM FRADELING AV HYTTETOMT GNR/BNR 16/17 - JORDLOVSBEHANDLING	DS 65/21	BK/TEK/TG	GNR 16/17

21/556	01.10.2021	DS 66/21	BK/TEK/TOS	K01	SØKNAD OM MOTORFERDSEL - JAN OVE BØRSTAD
21/503	05.10.2021	DS 67/21	BK/TEK/TG	GNR 20/7	KRAV OM MATRIKULERING 20/7 - JORDLOVSBEHANDLING
21/310	05.10.2021	DS 68/21	BK/TEK/TOS	K01	OMGJØRING AV VEDTAK - KJERNEBORING AV GABBRO
20/684	06.10.2021	DS 69/21	BK/TEK/TOS	K01	SØKNAD OM HELIKOPTERTRANSPORT - BÅRD OLSEN
21/569	08.10.2021	DS 70/21	BK/TEK/FM	GNR 41/29	SØKNAD OM OPPSETTING AV TAKOVERBYGG TIL BENSINPUMPER - 41/29 SIG. TROLI OG SØNN AS
21/315	13.10.2021	DS 71/21	BK/TEK/TG	GNR 16/121	Søknad innvilget DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL - OPPSETT AV BÅTSKYDD 16/121
21/586	15.10.2021	DS 72/21	BK/TEK/TOS	GNR 10/1	SØKNAD OM KONSESJON PÅ ERVERV AV FAST EIENDOM 10/1 - ROY-CATO LARSEN
21/587	18.10.2021	DS 73/21	BK/TEK/TOS	K01	SØKNAD OM MOTORFERDSEL - FRODE STRAND
21/617	20.10.2021	DS 74/21	BK/TEK/TOS	K01	MOTORFERDSEL I UTMARK - GLENN MOLID

GODKJENNING AV PROTOKOLL - PLAN OG RESSURSUTVALGET

Saksbehandler: **Karin Nordland**
Arkivsaksnr.: **21/649**

Arkiv: **033**

Saksnr.: **Utvalg**
37/21 **Plan og ressursutvalget**

Møtedato
29.10.2021

Rådmannens innstilling:

RULLERING AV HANDLINGSDELEN I ANLEGGSPPLAN FOR KULTURBYGG, IDRETT OG FRILUFTSLIV

Saksbehandler: **Janne Berntsen**
 Arkivsaksnr.: **21/10**

Arkiv: **144**

Saksnr.: Utvalg
38/21 Plan og ressursutvalget

Møtedato
29.10.2021

Rådmannens innstilling:

Fremlagt forslag til handlingsplan i Anleggsplan for kulturbygg, idrett og friluftsliv 2015-2025, vedtas med følgende innrullering av tiltak:

Videreførte tiltak:

- Flerbrukshall med tilhørende anlegg.

Nye tiltak:

- Svømmebasseng
- Kunstgressbane

Uprioriterte tiltak:

- Miniatyrskytebane
- Garasje til tråkkemaskin
- Servicebygg på Beiarfjellet.

Bakgrunn:

Gjeldende anleggsplan for kulturbygg, idrett og friluftsliv ble vedtatt i kommunestyret 23.06.2015. Planen har en gyldighet frem til 2025. Handlingsdelen rulleres årlig eller når det er behov for nye gjennomføringer.

Saksutredning:

Beiar kommune har gjennomført en høringsrunde for rullering av handlingsplanen. Den annonseres via hjemmeside, sosiale media og med brev til samarbeidspartnere blant lag og foreninger. Høringsfrist var satt til 15. oktober 2021. Det er kommet inn ett nytt tiltak som er svømmebasseng/ opplæringsbasseng i kommunestyrevedtak 73/20. Det er også lagt inn kunstgressbane som nytt tiltak, i forbindelse med skisseprosjektet til flerbrukshall og regulering av uteområde til Harmoen, Storjord.

I høringen kom det ikke inn nye innspill eller forslag til endringer. Dette innebærer at gjeldende prioriteringer står som før og at man må hensynta de tiltak som er gitt prioritet gjennom budsjett- og økonomiplan i Beiar kommune. I år er det flerbrukshall som ligger under tiltak i *prioritert handlingsdel*. Flerbrukshallen har ligget i handlingsplanen siden 2007. Tiltaket er inntatt i kommunens økonomiplan for 2021-2024. Det er nødvendig å rullere handlingsdelen nå, på grunn av gjeldende regler i spillemiddelordningen.

Gjennomførte tiltak siden forrige rullering:

Infoskilt til Klokkegården. Beiar Historielag har ferdigstilt Blå skilt-minnesmerke over Fridthjov Anderssen.

Vurdering:

Nye tiltak legges inn i handlingsplanen, slik at de kan være søkegod i henhold til tippemiddelordningen. Planen og de endringer som er gjort, må ses i sammenheng med evnen til økonomisk og ressursmessig gjennomføring, tidsforløpet for gjennomføring, og sammenhengen med Økonomiplan for Beiarn kommune 2021-2024.

Det er kun flerbrukshallen som står igjen i *prioritert handlingsdel* og planlegges gjennomført. Flerbrukshallen skal romme løsninger som befolkningen kan ha glede og nytte av gjennom alle livsfaser. Det er derfor tatt høyde for at romprogrammet i flerbrukshallen kan invitere til organisert idrett, egenaktivitet, gruppeaktiviteter etter behov og innspill. Hallens gulvflate kan deles inn i tre soner med nedtrekkbare skillevegger, slik at flere aktiviteter kan gjøres samtidig. Det er lagt inn en buldrevegg i hallens ende, som er tilrettelagt for alle aldersgrupper. Den utnytter også rommet i tillegg til idrettshallens flate. Treningsstudio vil være på størrelsesorden 60 kvm og vil kanskje ikke kunne romme de treningsapparatene som man disponerer i dag. Buldreveggen vil derfor være et supplement med en alternativ treningsform, som er både en fysisk og motorisk utfordringsarena.

I *uprioritert handlingsdel* ligger fremdeles servicebygget på Beiarfjellet og garasje til tråkkemaskin, som ikke er avklart. Skytebanen er foreløpig tatt ut av prioriterte tiltak, men ligger i handlingsdelen. Romplanløsningen vil være mulig å bygge ut i flukt med idrettshallen. Anlegg som dette, er tilskuddsberettiget til spillemidler. Skytebanen er en arena for rekruttering av nye skyttere, for mindre konkurranser eller turneringer. Den skulle samtidig vært en sosial samlingsplass for en større andel i befolkningen som driver jaktskyting.

I romplanløsningen mellom skole og flerbrukshall, ligger lokalene som ikke er spillemiddelberettiget. Det er klubblokale til barn og unge med tilknytning til bibliotek, musikkrom og amfiscene. Det skal være sambruk mellom disse fellesrommene og flerbrukshallen, slik at flere kan gjøre sine idrettslige eller kulturelle aktiviteter sammen eller alene. Det sosiale aspektet skal uansett alltid være tilstede i dette bygget. Det er disse synergieffektene vi ønsker og det kan gi et godt grunnlag med tanke på trivsel og bedre folkehelse.

DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR FRADELING
54/8

Saksbehandler: **Torbjørn Grimstad**
Arkivsaksnr.: **21/194**

Arkiv: **GNR 54/8**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
34/21	Plan og ressursutvalget	29.04.2021
26/21	Plan og ressursutvalget	04.06.2021
39/21	Plan og ressursutvalget	29.10.2021

Rådmannens innstilling:

I henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 avslås søknad om dispensasjon fra LNFR-formålet i kommuneplanens arealdel for fradeling av ca 1800 m² fra 54/8 som tilleggsareal på boligen på 54/17.

Vedtaket begrunnes med at forutsetningen for å innvilge dispensasjon etter plan- og bygningsloven ikke er innfridd:
«Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, hensynene i lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser, blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulemperne.»

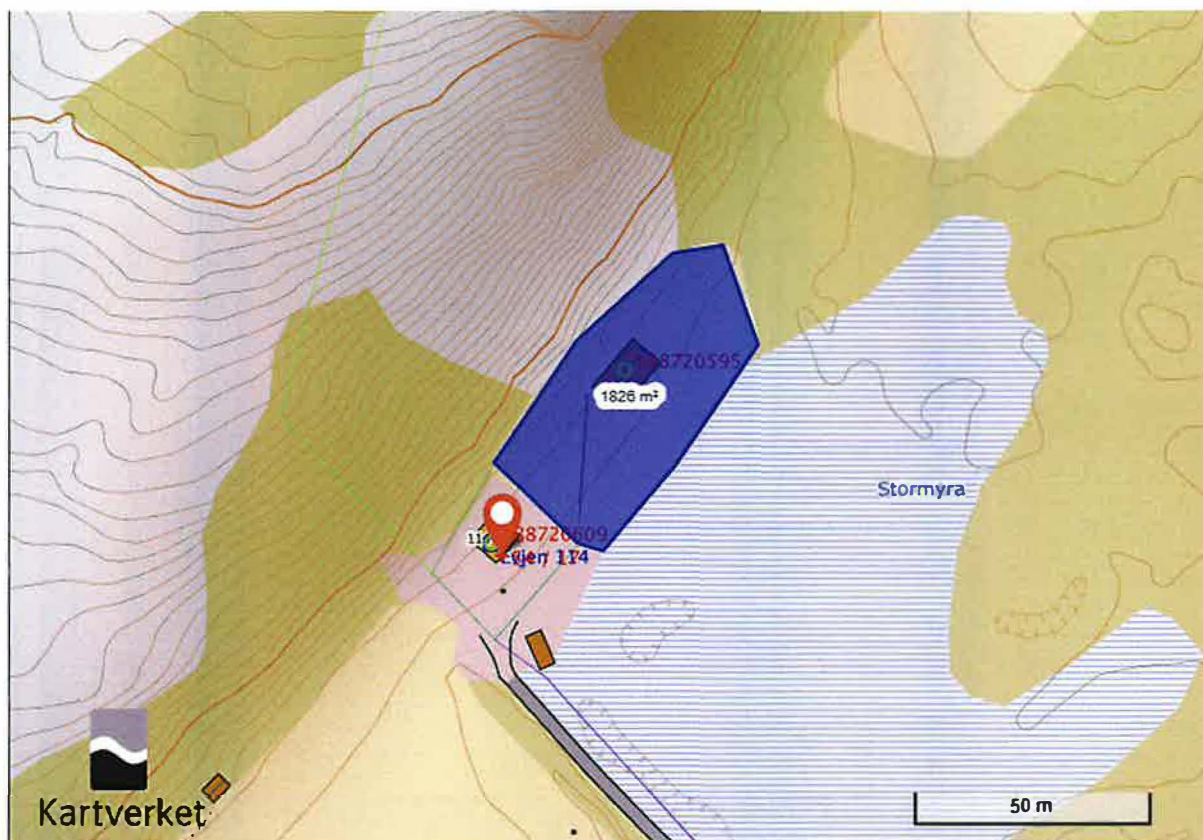
Dette gjelder begge forutsetningene. Vedtaket vil sette landbruksinteressene til side i saken. Det kan dermed ikke sies at fordelene ved å innvilge dispensasjon er *klart* større enn ulemperne.

Saksutredning:

Saken gjelder fradeling av ca 1800 m² dyrket mark rundt eldre fjøsbygning i forbindelse med eiendomsoverdragelse. Areal og bygning skal tilfalle tidligere eier av landbrukseiendommen 54/8, som fikk fradelt våningshuset da nåværende eier av landbrukseiendommen overtok. Arealet er avsatt til LNFR-formål i kommuneplanens arealdel, og en deling vil kreve dispensasjon fra formålet til å benytte arealet til boligformål.

Saken har vært behandlet etter jordloven, hvor søker først fikk avslag:

*Beiarn kommune gir ikke samtykke til fradeling av om lag 1,9 dekar samt fjøsbygning fra gnr. 54 bnr. 8 som omsøkt. Vedtaket fattes med hjemmel i jordlova § 12.
En samlet vurdering i lys av jordlova § 12, tredje ledd, tilsier at det ikke skal gis samtykke til fradeling av dyrka mark som tilleggsareal til en eksisterende fritidsbolig. Dette begrunnes med at en fradeling som omsøkt gir større ulemper enn fordeler for landbruket.
Vi kan heller ikke se at tiltaket vil være forenlig med jordlovas formål, jf. jordlova § 1.*



Figur 1: Eier av 54/8 ønsker å overdra markert areal til eier av våningshuset som ligger tett ved, på 54/17. (norgeskart.no)

Vedtaket ble påklaget og lagt frem for klageorganet for jordlovssaker. De fattet følgende vedtak:

Bjørnar Kristoffersens klage tas til følge.

Han får med dette dispensasjon fra jordlovens § 12.

Begrunnelse: Tiltaket kan etterhvert føre til bosettingen styrkes i området og at det blir mer aktivitet i dette området av kommunen.

Enstemmig vedtatt.

Beiarn kommune har foretatt en vurdering av hvorvidt saken medfører endring av reell arealbruk. Arealet benyttes i dag til landbruk, og på flybilder kan man se en hesje på arealet. Slik søker formulerer seg skal arealet fremdeles benyttes til dyrking, men en fradeling vil innebære at arealet legges til en boligtomt. Vi konkluderer derfor med at saken innebærer en overgang fra landbruksformål til boligformål.

Bakgrunn:

Ved behandling av dispensasjon gjelder plan- og bygningslovens kapittel 19:

* * *

Kapittel 19. Dispensasjon

§ 19-1. Søknad om dispensasjon

Dispensasjon krever grunnlagt søknad. Før vedtak treffes, skal naboer varsles på den måten som nevnt i [§ 21-3](#). Særskilt varsel er likevel ikke nødvendig når

dispensasjonssøknad fremmes samtidig med søknad om tillatelse etter kapittel 20, eller når søknaden åpenbart ikke berører naboens interesser. Regionale og statlige myndigheter hvis saksområde blir direkte berørt, skal få mulighet til å uttale seg før det gis dispensasjon fra planer, plankrav og forbudet i § 1-8.

§ 19-2. *Dispensasjonsvedtaket*

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, hensynene i lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser, blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulempene. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Departementet kan i forskrift gi regler for omfanget av dispensasjoner og fastsette tidsfrist for behandling av dispensasjonssaker, herunder fastsette tidsfrist for andre myndigheters uttalelse i dispensasjonssaker og gi regler om beregning av frister, adgang til fristforlengelse og konsekvenser av fristoverskridelse.

§ 19-3. *Midlertidig dispensasjon*

Midlertidig dispensasjon kan gis tidsbestemt eller for ubestemt tid. Ved dispensasjonstidens utløp eller ved pålegg må søkeren uten utgift for kommunen fjerne eller endre det utførte, eller opphøre med midlertidig tillatt bruk, eller oppfylle det krav det er gitt utsettelse med, og hvis det kreves, gjenopprette den tidligere tilstand.

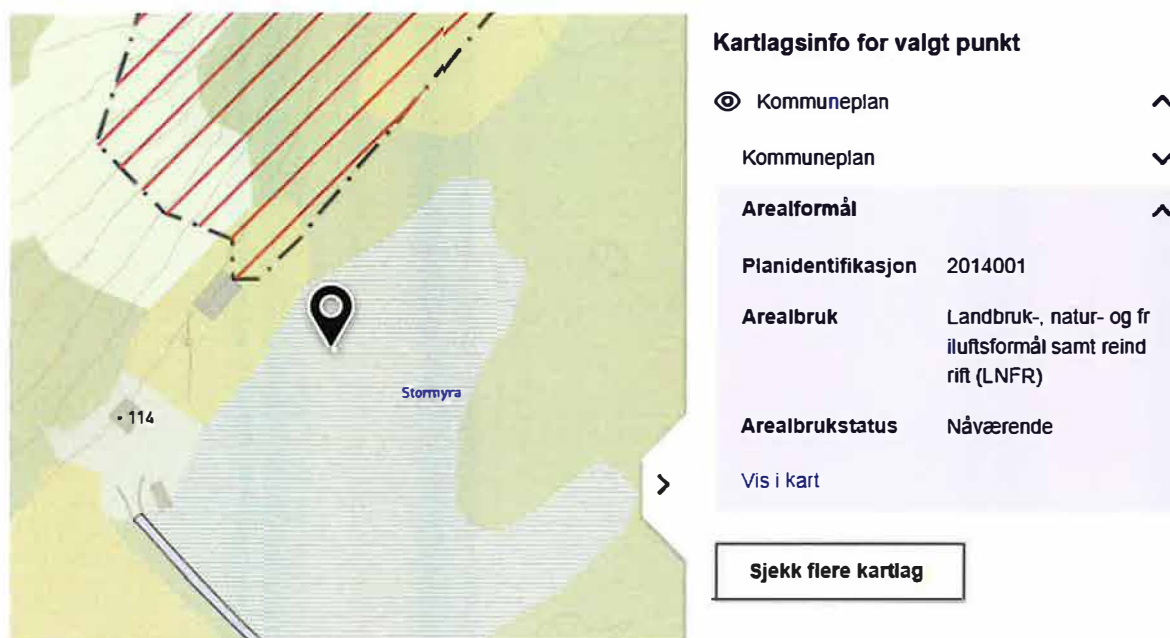
Dispensasjon kan gjøres betinget av erklæring der også eier eller fester for sin del aksepterer disse forpliktelser. Erklæringen kan kreves tinglyst. Den er bindende for panthavere og andre rettighetshavere i eiendommen uten hensyn til når retten er stiftet og uten hensyn til om erklæringen er tinglyst.

§ 19-4. *Dispensasjonsmyndigheten*

Myndigheten til å gi dispensasjon tilligger kommunen.

Dersom det er nødvendig for å ivareta nasjonale eller viktige regionale interesser og hensyn i nærmere angitte deler av strandsonen eller fjellområder, kan Kongen i forskrift legge myndigheten til å gi dispensasjon fra bestemte planer, eller for bestemte typer tiltak, midlertidig til regionalt eller statlig organ.

* * *



Figur 2: Utsnitt fra kommunekart.com med informasjon om arealformål i kommuneplanens arealdel.

Det søkes om varig dispensasjon etter § 19-2, og det følger av annet ledd i paragrafen at «[d]ispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, hensynene i lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser, blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulempene.»

I denne saken er arealformålet «Landbruk-, natur- og friluftformål samt reindrift (LNFR)», et relativt bredt arealformål som spenner flere interesser. I dette tilfellet er det landbruksinteressene som er hensynet som blir tilsidesatt. I Norge er det også en nasjonal jordvernsstrategi for å ivareta dyrket mark. Det har vært saker i media hvor søknader om bygging på dyrket mark har blitt avslått, eller omgjort av Statsforvalteren, for å ivareta jordvernet. Slike saker har blant annet gjeldt bygging av bolig nr. 2 på landbrukseiendommer i drift, for å ivareta bosetting på gården av nye gårder.

Etter en fradeling vil arealet i stor grad kunne benyttes til dyrking, som søker har anbrakt som ønsket bruk. Samtidig vil arealformålet faktisk endres til boligtomt tilhørende boligen på gnr. 54, bnr. 17. Det er dermed ingen hinder for eier av 54/17 å bygge ned arealet. Hverken nåværende eller fremtidige eiere.

Jordvernets betydning ved vurdering av dispensasjonssaker er understreket av plan- og bygningsloven § 19-2 tredje ledd: «Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.»

Vurdering:

I sum kan rådmannen ikke se at forutsetningen for å innvilge dispensasjon etter plan- og bygningsloven er innfridd:

«Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, hensynene i lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser, blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulempene.»

Dette gjelder begge forutsetningene. Vedtaket vil sette landbruksinteressene til side i saken. Det kan dermed ikke sies at fordelene ved å innvilge dispensasjon er *klart* større enn ulempene.

Vedlegg:

Fraråding av dispensasjon fra Statsforvalteren i Nordland



Statsforvalteren i Nordland

Vår dato:

07.10.2021

Vår ref:

2021/5746

Deres dato:

Deres ref:

21/194

Beiarn kommune
Kommunehuset, Nedre Beiarveien 906
8110 Moldjord

Saksbehandler, innvalgstelefon

Toril Austvik, 75 54 78 43

Beiarn Kommune	
Arkivkode P	21/194
Arkivkode S	12
Arkivkode	4913/21
11 OKT 2021	
Arkivkode P	54/8
Arkivkode S	
Arkivkode	TG
Saksbehandler	
Gjennomgang	

Fraråder søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel - 54/8 - Beiarn

Statsforvalteren viser til oversendelse av søknad om dispensasjon datert 02.09.2021 og tilleggsinformasjon mottatt 29.09.2021.

Statsforvalterens konklusjon

Utfra hensynet til jordvern fraråder vi at kommunen innvilger dispensasjon for fradeling av areal fra gnr. 54 bnr. 8 til tilleggsareal til fritidseiendom.

Sakens bakgrunn

Det er søkt om fradeling av et areal på ca 1,9 dekar + en eldre fjøsbygning fra gnr. 54 bnr. 8. Det meste av arealet er klassifisert som fulldyrka jord av stor verdi. Arealet skal brukes som tilleggsareal til fritidseiendommen gnr. 54 bnr. 17 for å sette opp en garasje og til å dyrke poteter og jordbær.

Statsforvalterens vurdering

Planfaglige forhold

Det omsøkte arealet er avsatt til LNFR-formål i kommuneplanens arealdel.

Etter plan- og bygningsloven § 19-2 annet ledd kan det ikke gis dispensasjon dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg er det et vilkår at fordelene ved å gi dispensasjon må være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Begge vilkårene må være oppfylt for at det skal kunne gis dispensasjon.

LNFR

I planbestemmelsen til kommunens arealplan står det: *a) Spredt bolig-, ervervs- eller fritidsbebyggelse samt fradeling til slike formål tillates ikke med unntak av nye bygninger, og utvidelser av bygninger og/eller anlegg, tilknyttet stedbunden næringsvirksomhet (LandbrukPluss)*

E-postadresse:
sfnopost@statsforvalteren.no

Sikker melding:

www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Postboks 1405,
8002 Bodø

Besøksadresse:
Fridtjof Nansens vei 11,
8003 Bodø

Telefon: 75 53 15 00
www.statsforvalteren.no/no

Org.nr. 974 764 687

Landbruk

Fra dagens regjering og Storting er det en tydelig holdning til at jordvernet skal vektlegges i større grad enn tidligere. I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 har fylkeskommunene og kommunene fått økt handlingsrom og større ansvar for å sikre nasjonale og vesentlige regionale interesser i planleggingen. Regjeringen ber kommunene velge utbyggingsløsninger som sikrer landbrukets næringsgrunnlag og reduserer omdisponeringen av dyrka mark.

Nasjonal jordvernstrategi ble vedtatt av Stortinget i juni 2021. Den har klare forventninger om å redusere omdisponering av dyrket jord og dyrkbar jord. Årlig omdisponering av dyrka jord skal reduseres til 3000 dekar innen 2025. De viktigste jordbruksarealene skal gis et sterkere vern. Regjeringen mener det er viktig å legge til rette for å sikre matjorda som ressurs for framtidige generasjoner.

I slutten av 2018 sendte landbruks- og matministeren ut et brev til fylkesmennene (nå statsforvalterne) for å klargjøre jordvern som nasjonal eller vesentlig regional interesse i kommunenes planlegging. Brevet viser tydelig hvilke vurderingskriterier som er aktuelle når statsforvalteren skal fremme innsigelser med bakgrunn i jordvern. I januar 2021 sendte landbruks- og matministeren og kommunal- og moderniseringsministeren et brev til alle landets kommuner og fylkeskommuner om å ivareta jordvern og bærekraftsmålene i kommunenes arealplanlegging.

På bakgrunn av nye nasjonale jordvernsmål er vi hos Statsforvalteren i gang med å rullere vår regionale jordvernstrategi. Utkastet er nettopp sendt på høring og det regionale jordvernålet foreslås redusert.

Dispensasjon

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Begge vilkårene må være oppfylt for at det skal kunne gis dispensasjon.

Når det gjelder vilkårene for dispensasjon og de vurderinger som må gjøres, anbefaler vi Sivilombudsmannens temarapport om undersøkelser av dispensasjoner i strandsonen: <https://www.sivilombudsmannen.no/wp-content/uploads/2021/01/Temarapport-Sivilombudsmannens-undersokelser-av-dispensasjoner-i-strandsonen.pdf>

Orientering om vedtak

Vi ber om å bli orientert om vedtaket i saken.

Med hilsen

Stein Tage Domaas (e.f.)
underdirektør

Toril Austvik
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

SØKNAD OM MOTORFERDSEL - TORIL OG KNUT SIVERTSEN

Saksbehandler: **Thomas Olufsen Skrautvol**
 Arkivsaksnr.: **21/541**

Arkiv: **K01**

Saksnr.: **Utvalg Møtedato**
40/21 Plan og ressursutvalget

29.10.2021

Rådmannens innstilling:

Toril og Knut Sivertsen gis dispensasjon for bruk av snøskuter for å finne og sanke emner/virke til samisk tresløyd (duodje) på privat grunn i Tollådalen.

Dispensasjonen gis med hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6.

Dispensasjonen gis med følgende vilkår:

Dispensasjonen gjelder for inntil 25 årlige turer med snøskuter på snødekt mark fram til 15. mai 2026.

Område: dispensasjonen gjelder på privat grunn i Tollådalen. Trasé er ikke nærmere bestemt, men en betingelse for dispensasjon er at det ikke foretas unødvendig kjøring.

All kjøring utenom angitt formål og område er forbudt.

Det er ikke tillatt å kjøre i tidsrommet kl. 23 – 07.

Det er ikke tillatt å kjøre snøskuter etter 15. mai.

Ferdselen skal skje hensynsfullt og under hensyntagen til annen virksomhet i området.

Det skal føres kjørebok. Dato og underskrift skal påføres med kulepenn i kjøreboka før hver tur tar til.

Kjørebok, dispensasjon og skriftlig grunneiertillatelse skal medbringes og forevises ved kontroll.

Misligholdelse av dispensasjonen og/eller vilkår satt i den, kan føre til umiddelbar inndragning av dispensasjonen.

Skulle det være aktuelt å kjøre i Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, kreves i tillegg egen tillatelse fra Midtre Nordland nasjonalparkstyre.

Søknaden er vurdert etter naturmangfoldsloven §§ 8 – 12. En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig og erfaringsbasert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at motorferdsel som omsøkt ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlige eller irreversible skader på naturmiljøet, naturmangfold og økosystem.

Saksutredning:

Toril og Knut Sivertsen søker om bruk av snøskuter i utmark for å finne emner/virke til Torils tresløyd/duodje i Tollådalen. Søknaden vedlegges dette saksframlegg. Sivertsen har ettersendt tillatelse fra de aktuelle grunneierne, foruten de selv.

Søknaden skal vurderes etter forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6. Den skal også vurderes mot prinsippene i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12.

Lovgrunnlag:

Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6:

I unntakstilfelle kan kommunestyret – eller et annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer – etter skriftlig søknad gi tillatelse til kjøring utover § 2 – § 5, dersom søkeren påviser et særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring, og som ikke kan dekkes på annen måte. Før eventuell tillatelse gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

Rundskriv T-1996-1:

7.3.2 Tillatelse ved særlig behov, § 6

Lovens vilkår

«Bestemmelsen er streng. Følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelse skal kunne gis:

- søkeren må påvise et særlig behov,
- behovet må ikke knytte seg til turkjøring,
- behovet må ikke kunne dekkes på annen måte, og
- behovet må vurderes mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Hva som er «unntakstilfeller», «særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring» og «som ikke kan dekkes på annen måte» beror på en konkret skjønnsmessig vurdering. Ved skjønnsvurderingen må lokale forhold kunne spille inn, men likevel slik at bestemmelsens strenghet ivaretas.

Ved vurderingen av om det foreligger et «særlig behov» vil det være av betydning om kjøringen er nødvendig og har et akseptert nytteformål eller bærer preg av unødvendig kjøring. Det er formålet med selve transporten som er avgjørende i denne sammenheng. Det er derfor ikke avgjørende om transportøren ser transporten som lønnsom, dersom ikke transporten isolert sett dekker et reelt og nødvendig behov.

Turkjøring kan ikke tillates. Det siktes her til ren turkjøring, dvs. kjøring for turens skyld. Dermed kan det ikke gis dispensasjon til formøyelses- eller rekreasjonskjøring.

Tillatelse kan bare gis dersom behovet ikke kan dekkes på annen måte. (...) Det kan heller ikke gis tillatelse etter § 6 dersom behovet kan dekkes tilfredsstillende ved leiekjøring.»

Kommunen kan gi tillatelse

«Etter bestemmelsen kan kommunen i unntakstilfelle gi tillatelse. Dette betyr at det beror på et forvaltningsmessig skjønn (en skjønnsmessig helhetsvurdering) om tillatelse skal gis eller nektes dersom vilkårene er oppfylt.

Ved denne vurderingen skal behovet for transport vurderes mot mulige skader og ulemper for natur og mennesker i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum. Forhold som må tas med i vurderingen er bl.a. hvilke virkninger motorferdselen vil ha når det gjelder spor i terrenget, støy og forurensning, hvor sårbart området er og konflikter som kan oppstå i forhold til andre interessegrupper og naturmiljø. (...)»

Vurdering:

Etter motorferdselsforskriftens § 6 kan kommunen gi tillatelse til bruk av motorisert transport etter søknad når det foreligger "særlige grunner", som ikke kan dekkes av forskriftens øvrige bestemmelser. Det er bare adgang til å gi dispensasjon i spesielle tilfeller, jf. begrepet "særlige grunner". Ved vurderingen av om "særlige grunner" foreligger, vil det være av betydning om motorferdselen er nødvendig og har et nytteformål, eller bærer preg av unødvendig kjøring eller fornøydelseskjøring. Er kravet til "særlige grunner" oppfylt, vil det bero på et forvaltningsmessig skjønn om det skal gis tillatelse. Skjønnsvurderingen innebærer en helhetsvurdering av saken i lys av lovens formål, hvor behovet for transport vurderes mot mulige skader og ulemper som ferdselen kan forårsake.

Nødvendig motorferdsel i Tollådalen i forbindelse med sanking av virke til samisk håndverk kan være å anse som et særlig behov, som ikke dreier seg om turkjøring. Sametinget anerkjenner og anser det for å være et viktig arbeid. Det er betydningsfullt med tanke på formidling til særlig den oppvoksende slekt. Sametinget anbefaler at Sivertsens behov for snøskuterbruk imøtekommes.

Behovet kan ikke enkelt dekkes på annen måte, da det enklest og mest hensiktsmessig dekkes ved bruk av snøskuter vinterstid. Vi finner heller ingen annen hjemmel i motorferdsellov eller tilhørende forskrifter som kan dekke behovet.

Bruk av snøskuter på snødekt mark vil dessuten gi minimale skader og ulemper på terreng og underlag. Med fast siste dag for snøskuterkjøring om våren (15. mai), regner vi heller ikke med at dyrelivet blir nevneverdig berørt i yngle- og hekketiden. Vi forutsetter at Sivertsens aktivitet ikke utøves forstyrrende for eventuell reindrift i området.

Kommunens retningslinjer for motorferdsel i utmark fastsetter at tillatelser etter forskriftens § 6 alltid skal begrenses i antall turer, for snøskuterbruk basert på en konkret vurdering av behovet. Sivertsen har ikke opplyst om noe konkret antall turer, og det er vanskelig å skulle vurdere hvor mange turer det her er behov for. Vi anbefaler derfor å sette en begrensning på 25 årlige turer, og anser det som mer enn tilstrekkelig for å dekke Sivertsens behov.

Den omsøkte kjøringen er vurdert opp mot naturmangfoldlovens § 9 (føre-var-prinsippet). Med de vilkår som er satt vil snøskuterkjøring i dette omfanget ikke skade naturmangfoldet. Vi vurderer det heller ikke til at denne kjøringen sammen med annen kjøring i området vil medføre en for stor belastning på økosystemet.

Vi vurderer omsøkte tiltak etter forskriftens § 6, med de begrensninger som er gitt, til å ikke være i strid med formålet i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.

Vedlegg:

Søknad m/vedlegg

Søknad fra Toril og Knut Sivertsen om bruk av snøscooter i utmark.

I Beiarn er vi de eneste samer som aktivt formidler samisk kultur. Det være seg gjennom registrering av samiske kulturminner, foredrag på Dállágádden kulturhus, bildeframvisning, og ikke minst duodje.

Vi får et fast tilskudd årlig fra Sametinget for å utføre dette, samt at Nordland fylkeskommune også støtter våre prosjekter.

I vårt arbeid vinterstid, må vi ut i skogen for å finne emner/virke spesielt ti den tresløyd Toril lager. Vinterstid er det enklest å finne emner, og i den sammenheng er vi nødt til å benytte snøscooter for frakting av motorsag, og heimbringing av emnene.

Ber derfor om kjøretillatelse for nettopp dette formål. Dette med å drive med duodje er i høyeste grad kultur, og det er ikke så mange i Salten som kan dette.

Vedlegger noen foto, samt utdrag fra FNs hjemmeside som er tatt med i ILO-konvensjonen som Norge har skrevet under på, samt en uttalelse fra Sametinget.

Mvh. Toril og Knut Sivertsen

Tollådsveien 826

8114 Tollå

Tollådal 28 august 2021

Toril Sivertsen Knut Sivertsen

Beiarn Kommune		
Ark. Saknr.	Bevnr.	Reg. nr. Ar.
21/541	1	4135/21
30 AUG 2021		
Ark. kode P	K01	
Ark. kode S		
Avdeling	Samstebn	T05
Klassifisering	Grafikk	

5 vedlegg

6.11.2020

Her en kopi av teksten fra FNs hjemmesiden:

"Samers rettigheter

Samer har status som urfolk i Norge. I tillegg til de generelle menneskerettighetskonvensjonene er urfolks rettigheter beskrevet i en egen konvensjon, kalt ILO-konvensjonen om urfolks rettigheter. Det som skiller urfolk fra andre nasjonale minoriteter, og urfolkskonvensjonen fra de andre konvensjonene, er urfolks tilknytning til deres tradisjonelle landområder. For at samer skal kunne bevare sin kultur må de få beholde tilknytningen til landområdene. Norske myndigheter har ansvar for at samers tradisjonelle levemåter og kultur kan videreføres.

FN anbefaler at Norge

lovfester at Sametinget skal konsulteres i saker som berører den samiske befolkningen direkte. (Regjeringen har i 2018 levert inn et forslag om en slik regel i sameloven)

forbedrer lover og regler for samiske land-, fiske- og reindriftsrettigheter

følger opp forslagene fra Samerettsutvalget om land- og ressursrettigheter i samiske områder utenfor Finnmark
slutter seg til den nordiske samekonvensjonen

Øker rekruttering og utdanning av samiske språklærere „

Sørger for at samiske barnehagebarn i hele landet har tilgang å lære samisk språk"

Vedlegg
21/541-1
K01



Duodje, produsert av
Toril Sivertsen



puodje, produsent av
Toril Sivertsen