

---

FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR

# Detaljreguleringsplan for havnelager i Tverrvik PlanID 2022001, Beiarn kommune

---

BEIARN KOMMUNE

PLANPROGRAM

DATO / REVISJON: 05.05.2022 / 00

DOKUMENTKODE: 10243447-PLAN-RAP-001

---



Multiconsult

Dette dokumentet har blitt utarbeidet av Multiconsult på vegne av Multiconsult Norge AS eller selskapets klient. Klientens rettigheter til dokumentet er gitt for den aktuelle oppdragsavtalen eller ved anmodning. Tredje parter har ingen rettigheter til bruk av dokumentet (eller deler av det) uten skriftlig forhåndsgodkjenning fra Multiconsult. Enhver bruk av dokumentet (eller deler av det) til andre formål, på andre måter eller av andre personer eller enheter enn de som er godkjent skriftlig av Multiconsult, er forbudt, og Multiconsult påtar seg intet ansvar for slikt bruk. Deler av dokumentet kan være beskyttet av immaterielle rettigheter og/eller eiendomsrettigheter. Kopiering, distribusjon, endring, behandling eller annen bruk av dokumentet er ikke tillatt uten skriftlig forhåndssamtykke fra Multiconsult eller annen innehaver av slike rettigheter.



## RAPPORT

OPPDRAG	<b>Havnelager Tverrvik- detaljregulering</b>	DOKUMENTKODE	10243447-PLAN-RAP-001
EMNE	Planprogram	TILGJENGELIGHET	Åpen
OPPDRAGSGIVER	<b>Beiarn kommune</b>	OPPDRAGSLEDER	Mona Presthus
KONTAKTPERSON	Torbjørn Grimstad	UTARBEIDET AV	Susanne Dale Jomås/Mona Presthus
KOORDINATER	Sone: Øst: Nord:	ANSVARLIG ENHET	By- og områdeutvikling Midt
GNR./BNR./SNR.	50/1		

## SAMMENDRAG

Bakgrunnen for planarbeidet er behov for å utvide areal til havnelagring i Tverrvik i Beiarn kommune. Planprogrammet for havnelageret beskriver formålet med planarbeidet, planområdet og løsninger. Planprogrammet beskriver de temaene som i saken anses viktig for miljø og samfunn. Planprogrammet beskriver også planprosessen, medvirkning og fremdrift.

00		Planprogram	Susanne Dale Jomås / Mona Presthus	Bård Ø. Solberg	Mona Presthus
REV.	DATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET AV	KONTROLLERT AV	GODKJENT AV

## INNHALDSFORTEGNELSE

<b>1</b>	<b>Innledning .....</b>	<b>5</b>
1.1	Bakgrunn.....	5
1.2	Planområdet .....	5
1.3	Formål.....	8
1.4	Planprosess, planprogram og reguleringsplan .....	8
<b>2</b>	<b>Overordnede rammer og gjeldende planer .....</b>	<b>9</b>
2.1	Statlige planretningslinjer .....	9
2.2	Kommuneplanens arealdel .....	9
2.3	Reguleringsplan .....	9
<b>3</b>	<b>Utredningsbehov .....</b>	<b>10</b>
<b>4</b>	<b>Planprosess, medvirkning og framdrift.....</b>	<b>14</b>
4.1	Politisk behandling.....	14
4.2	Informasjon og medvirkning .....	14
4.3	Framdrift .....	15

# 1 Innledning

## 1.1 Bakgrunn

Bakgrunnen for planarbeidet er behov for å utvide areal til havnelagring i industrihavna i Tverrvik i Beiarn kommune. Kommunen har fått henvendelse om utskipning av tømmer fra havna, og det er behov for mer areal til lagring av blant annet tømmer som skal fraktes over fjorden med skip. Ved etablering av havnelager i havneområdet i 2021 ble dette lageret fylt opp med ulike grusfraksjoner.

Et annet mål med dette grepet er å trekke havneaktiviteten lenger unna atelier og kafé, som er viktige funksjoner i området på sommerstid. Mer areal til lagring vil spare både miljø og fraktkostnader.

Beiarn kommune er forslagsstiller, og ønsker å utvide havnens lagerarealer på land i østlig retning.

Kommunen er i gang med rullering av kommuneplanens arealdel, og har i utkastet lagt til et nytt areal «H63» med arealformål havn, med følgende tekst:

*«Forslagstiller Beiarn kommune utvidet havnen i Tverrvik våren 2021. Vi ser behov for å utvide havnens lagerområde østover for å trekke industrihavnen lengre vekk fra kafe og atelier i Tverrvik.»*

Kommunen ønsker å starte detaljreguleringen før kommuneplanens arealdel er vedtatt.

Planen skal konsekvensutredes fordi tiltaket er i strid med arealformålet i kommuneplanens arealdel, jf. § 6 første ledd, bokstav b i forskrift om konsekvensutredninger. Beiarn kommune er forslagsstiller og Multiconsult er plankonsulent for Beiarn kommune. Mona Presthus er oppdragsleder hos Multiconsult, og Torbjørn Grimstad er kontaktperson hos Beiarn kommune.

## 1.2 Planområdet

### **Beliggenhet og planavgrensning**

Planområdet ligger i Tverrvik innerst i Beiarfjorden, ved enden av Fv. 813, cirka 5,3 km nord for kommunesenteret Moldjord. Planområdet er cirka 4,4 daa og omfatter deler av eiendommen gnr./bnr. 50/1.



Figur 1: I kartet vises planområdets beliggenhet.

Planavgrensningen tilsvarer avgrensningen av arealet H63 som kommunen har lagt inn i utkast til kommuneplanens arealdel. Det aktuelle tiltaket innebærer ikke utfylling i sjø.



Figur 2: I kartet vises arealet H63 som kommunen har lagt inn i utkast til kommuneplanens arealdel. Utsnitt av kartillustrasjon fra Beiarn kommune.

### Dagens situasjon

Planområdet består i hovedsak av tett skog og ligger i et terreng som heller ned mot sjøen. Terrengtet er bratt og nord-østvendt. Kommunen opplyser at marka er grunnlendt. Bilder fra området indikerer at det er gruntlendt terreng og tildels bart fjell.

Tilgrensende areal benyttes til industrihavn, havnelager og småbåthavn. Kommunen opplyser at havnen i hovedsak brukes til grus- og massetransport inn til bygda. Det har også vært fraktet gods, slik som brakker, men for det meste grus og asfalt til bygge- og anleggsformål. Havnen er kun en sommerhavn med drift fra mai-oktober. På vinterstid er det is på fjorden. Trafikken går enten fra Tomma (grus og pukk) eller Bodø (asfalt).

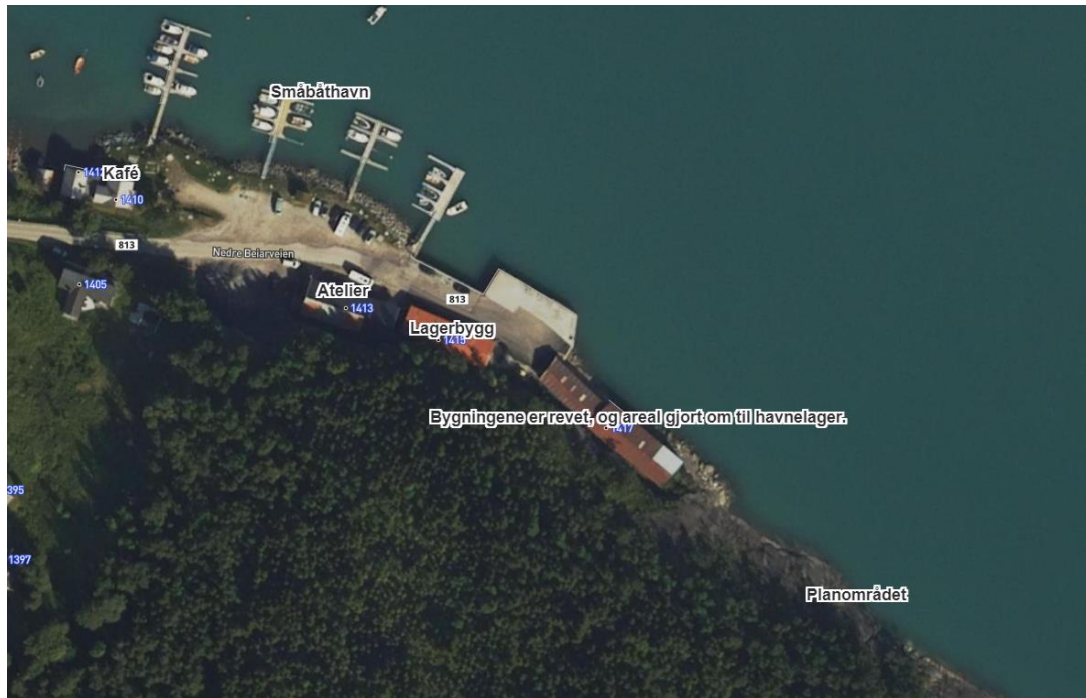


Figur 3: I midten av bildet vises havneområdet i Tverrvik sett fra nord. Rett til venstre (øst) for havneområdet ligger planområdet. Utsnitt fra norgebilder.no.





Figur 4: Planområdet sett fra nordvest. Utsnitt fra norgebilder.no.



Figur 5: I kartet vises de ulike funksjonene i havneområdet i Tverrvik.



Figur 6: Tilgrensende areal for havnelagring ble utvidet i 2021. Bildet til høyre viser at arealet benyttes til lagring av grus. Bilder fra Beiarn kommune.

### 1.3 Formål

Formålet med planarbeidet er å regulere areal til havnelager for å kunne etablere areal for mellomlagring til industriformål, ved Tverrvik havn.

#### **Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur**

Planen skal legge til rette for nytt areal til havnelager. Planarbeidet må avklare hvor stort areal som skal bygges ut til havnelager og på hvilken kotehøyde.

### 1.4 Planprosess, planprogram og reguleringsplan

#### **Planprosess og planprogram**

Planprosessen gjennomføres i tråd med plan- og bygningsloven (PBL).

Beiarn kommune anbefalte i oppstartsmøte den 01.03.2022 at det startes arbeid med reguleringsplan og at det er krav om konsekvensutredning for planen, jf. forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven. Første fase i planarbeidet er utarbeidelse av planprogram.

Planprogrammet skal i henhold til § 4-1 i PBL, redegjøre for:

1. Formålet med planarbeidet
2. Hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn
3. Behov for utredninger og aktuelle alternativer
4. Planprosessen med frister, deltagere og opplegg for medvirkning

Planprogrammet er utarbeidet på grunnlag av kjent og tilgjengelig informasjon som er hentet fra en rekke kilder, som offentlige nettsteder, gjeldende arealplaner, samtaler med grunneier og kommunen osv.

Det er mulig å komme med innspill til planarbeidet. Muligheten for dette sammenfaller med høringsperioden til planprogrammet.

#### **Om reguleringsplan**

En reguleringsplan består av et detaljert plankart med planbestemmelser og planbeskrivelse/konsekvensutredning. Reguleringsplan fastsetter framtidig arealbruk for området og er ved



kommunestyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak som nevnt i PBL § 1-6. Planen gjelder fra kommunestyrets vedtak, dersom det ikke hefter innsigelse til planen.

## 2 Overordnede rammer og gjeldende planer

### 2.1 Statlige planretningslinjer

Statlige planretningslinjer skal legges til grunn for planlegging etter plan- og bygningsloven. Av aktuelle statlige planretningslinjer nevnes:

- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, rundskriv T-1442/2021
- Planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, vedtatt 28.09.2018
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, vedtatt 28.05.2021.
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging for å redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer
- Retningslinjer for flom- og skredfare i arealplaner, nr. 2/2011

### 2.2 Kommuneplanens arealdel

Planområdet ligger innenfor areal for landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift i kommuneplanens arealdel 2017-2028, vedtatt 15.03.2017.

Det aktuelle anleggstiltaket er i strid med kommuneplanens bestemmelse til arealmålet, jf. § 3.1, punkt a):

*«Spredt bolig-, ervervs- eller fritidsbebyggelse samt fradeling til slike formål tillates ikke med unntak av nye bygninger, og utvidelser av bygninger og/eller anlegg, tilknyttet stedbunden næringsvirksomhet (LandbrukPlus).»*

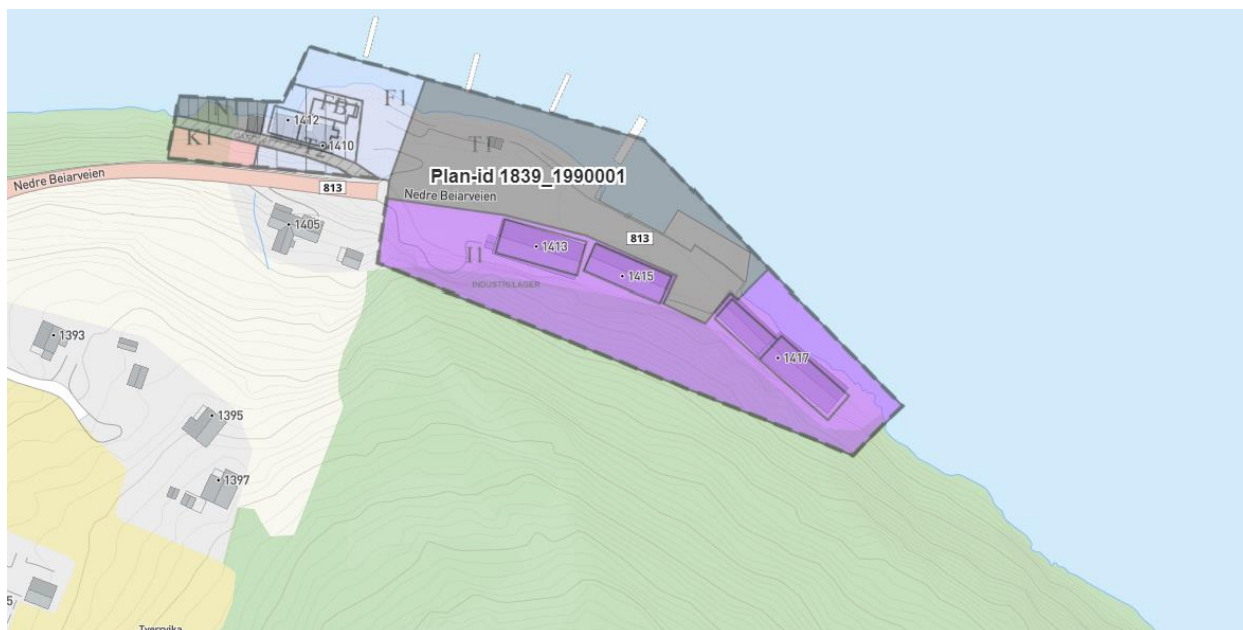
Arealet ligger innenfor hensynssone H310 for ras- og skredfare i kommuneplanens arealdel. I kommuneplanens bestemmelse § 5.3 stilles det krav om vurdering av skredfare, beskrivelse og prosjektering av nødvendige tiltak i forbindelse med planarbeid.

Kommunen varslet oppstart av arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel, og la planprogram for kommuneplanens arealdel 2021 – 2033 til høring og offentlig ettersyn, i februar 2021.

### 2.3 Reguleringsplan

Arealet innenfor planområdet er ikke regulert.

Tilgrensende reguleringsplan for Tvervik, vedtatt 28.11.1990 (planid 1839\_1990001) omfatter arealmålene kai, industri, forretning, kommunalteknisk virksomhet, avkjørsel og småbåtanlegg.



Figur 7: Kartet viser tilgrensende reguleringsplan (kommunekart.com).

### 3 Utredningsbehov

For å få et godt beslutningsgrunnlag, skal endring av arealbruken og forslag til nye tiltak konsekvensutredes, dvs. at virkninger på miljø og samfunn skal vurderes før reguleringsplanen kan vedtas. Ev. avbøtende tiltak skal beskrives. Enhver endring av arealbruken vil ha noen positive virkninger og noen negative. Positive og negative virkninger skal avveies mot hverandre slik at en god beslutning kan fattes. Utgangspunkt for arbeidet med KU er spørsmålet: "Hvilken kunnskap trenger vi for å kunne ta stilling til forslag til ny eller endret arealbruk?"

Metodikken for å vurdere konsekvensene av de enkelte tiltak vil følge en generell trinnvis fremgangsmåte:

1. Avgrensning av utredningsområdet og eventuelt influensområdet.
2. Områdets verdi vurderes på bakgrunn av innsamlet data av allerede kjent kunnskap.
3. Virkningene av det som planlegges å skje i området vurderes i forhold til 0-alternativet, som tilsvarer sannsynlig utvikling av området uten tiltak.
4. Konsekvensene av det foreslåtte tiltaket for et gitt tema kommer fram ved å sammenstille vurderingene av områdets verdi med tiltaks virkninger.
5. Samlet vurdering av konsekvens for tiltaket baseres på resultatene av vurdering av konsekvens for de enkelte tema supplert med forhold som faglig skjønn, lokalkunnskap og eventuelle spesielle forhold ved aktuelle tiltak.

Det skal redegjøres for hvilke vurderinger som ligger til grunn og er vektlagt i den samlede avveiningen. Vektingen begrunnes slik at grunnlaget for vurderingene er etterprøvbare. Områder av nasjonal verdi eller stor regional verdi vektlegges mest ved sammenstillingen av konsekvenser. Forslagene vurderes opp mot målene i kommunens strategi for fremtidig arealbruk, og det skal synliggjøres om forslagene avviker fra føringene som gis der.

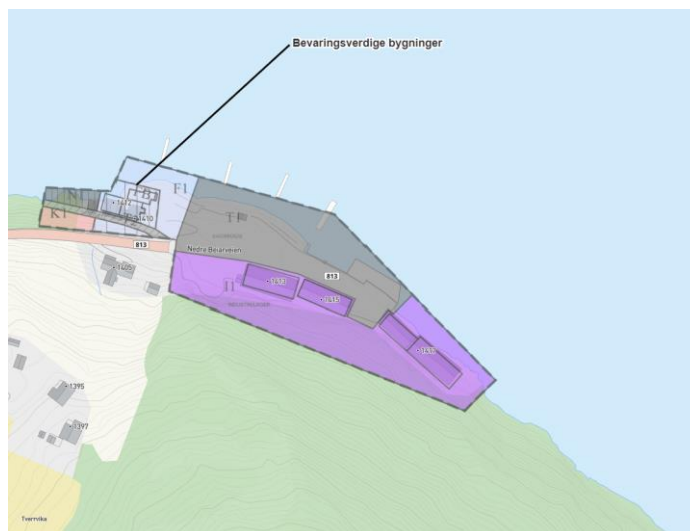
Konsekvenser rangeres etter en tredelt skala:

	Ingen negative konsekvenser
	Middels negative konsekvenser
	Store negative konsekvenser

### 3.1 Kulturminner og kulturmiljø

Databasen Askeladden viser ingen kulturminner innenfor eller i umiddelbar nærhet til planområdet. I tilgrensende reguleringsplan er det avsatt et område innenfor et spesialområde for bevaring av bygninger. I bestemmelsen til hensynssonen er det oppgitt at bygningene er den siste gjenværende bebyggelsen fra Tverviks historie som handelssted og innfallsport til Beiarn.

Vurderingene blir basert på kjent kunnskap gjennom opplysninger i databasen Askeladden og SEFRAK-registeret.



Figur 8: I kartet vises gjeldende reguleringsplan for området som grenser til planområdet. Reguleringsplanen viser hensynssone for bevaring av bygninger (kommunekart.com).

### 3.2 Naturmangfold

I fiskeridirektoratets base er Beiarfjorden, utenfor planområdet, registrert som nasjonal laksefjord. Nasjonale laksefjorder er opprettet for å gi våre viktigste laksebestander en særskilt beskyttelse. Laksebestandene som inngår i ordningen, skal beskyttes mot inngrep og aktiviteter i vassdragene og i de nærliggende fjord- og kystområdene.

I Naturbasen er det innenfor et større område (sensitive artsdata maskert) registrert forekomst av vandrefalk, jaktfalk og kongeørn. Datasettet er maskert og sier ikke noe om stedsspesifikke registreringer.

Konsekvensutredningen vil belyse i hvilken grad de foreslåtte tiltakene/arealbruken påvirker naturmangfoldet ut fra kjent kunnskap fra offentlige databaser som for eksempel Miljøstatus.

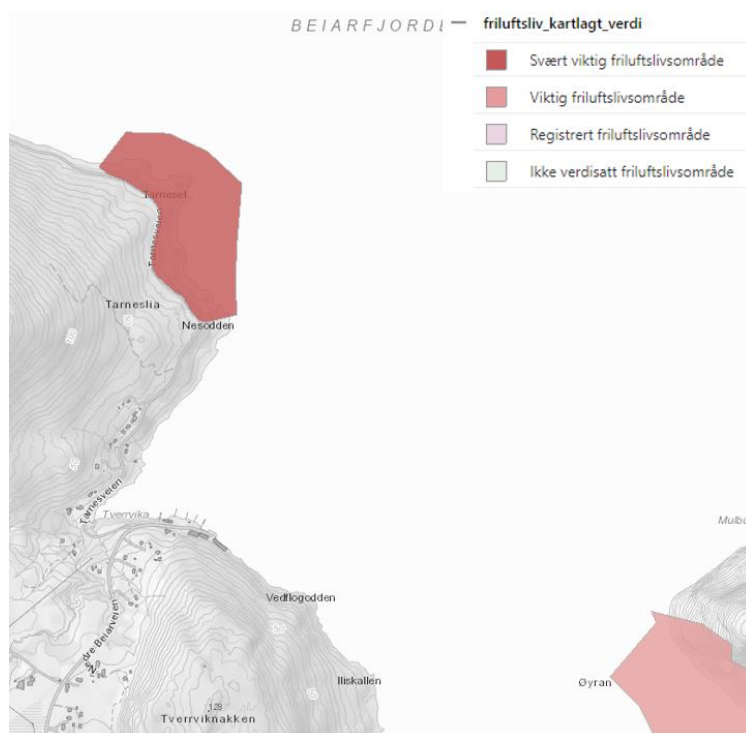
Konsekvensutredningen vil belyse de generelle prinsippene for bærekraftig bruk i naturmangfoldloven (§§ 8 – 12), inkludert en vurdering av samla belastning.

### 3.3 Friluftsliv

Naturbase viser ingen kartlagte friluftslivsområder innenfor planområdet.

Konsekvensutredningen vil med utgangspunkt i data fra blant annet naturbase og eksisterende kunnskap om bruk av området, vurdere i hvilken grad tiltak vil påvirke mulighetene til og å drive friluftsliv og påvirkning av områder som er verdifulle for friluftslivet.

*Figur 9: Kartlagte friluftslivsområder angitt med verdi. Mørk rød farge viser svært viktig friluftslivsområde og lysere rød viser viktig friluftslivsområde (naturbase.no).*



### 3.4 Landskap og estetikk

Området består i dag av granskog i et bratt hellende terreng. Området er ikke synlig for mange. Tiltak i planområdet vil være mest synlig fra fjorden. Konsekvensutredningen skal belyse hvordan tiltaket påvirker omgivelsene og landskapet.

### 3.5 Forurensning

Konsekvensutredningen skal beskrive hvordan kjente forurensningskilder påvirker tiltak innenfor planområdet, hva som er eksisterende, hva som inngår i gjeldende planer og tillatelser, hvilke regelverk som styrer, og virkninger av foreslåtte endringer.

### 3.6 Vannmiljø

Planområdet er begrenset i størrelse og derav nedbørsfelt. Avrenning inn i uttaket vil begrense seg til perioder med nedbør. Det har ikke vært utfordringer knyttet til avrenning fra bunn i eksisterende industri, og vurderes derfor ikke som nødvendig med tiltak knyttet til dette utover grøfter som hindrer at overflatevann fra overliggende terreng tar seg inn i havnelageret.

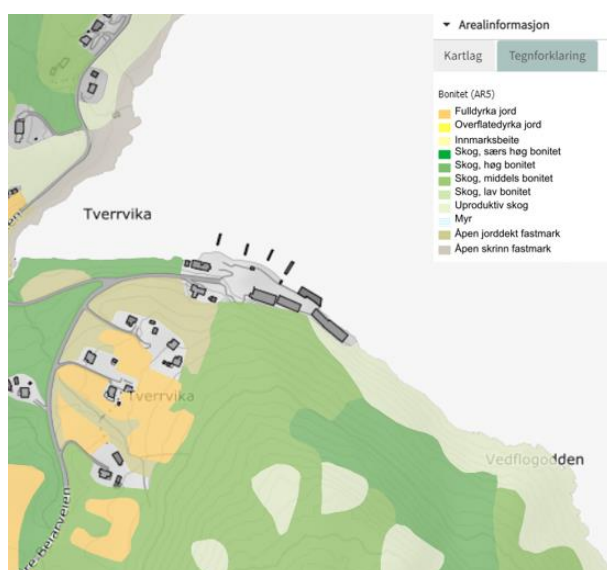
### 3.7 Mineraler

Ved gjennomføring av tiltaket vil det være behov for sprengningsarbeid og uttak av masser. Masse skal ikke benyttes kommersielt, men utnyttes av Beiarn kommune til samfunnsnyttige formål som reparasjon av erosjonsforbygninger langs elva og masseutskiftning/fylling. Mineralloven kommer derfor ikke til anvendelse for uttaket, jf. minerallovens § 3, andre ledd.

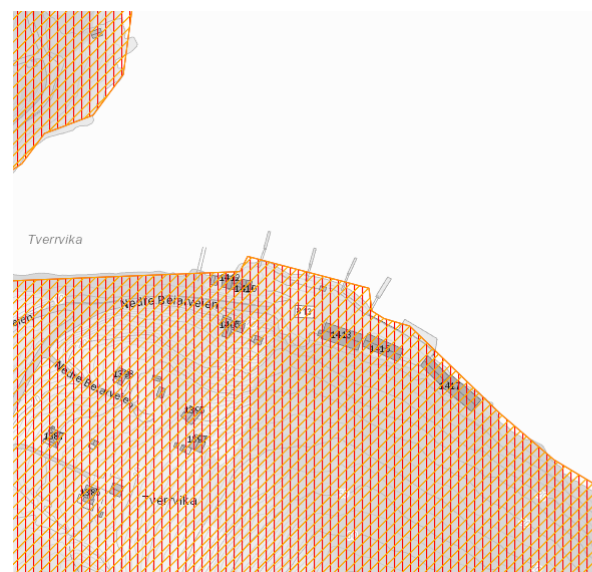
### 3.8 Sikring av jordressurser

Planområdet er for det meste skog, og arealet er i hovedsak definert som uproduktiv skog, se Figur 10.

Konsekvensutredningen vil utføres med utgangspunkt i arealressurskart (AR5 og Skogportalen).



Figur 10: Utsnitt av arealressurskart (AR5) som viser bonitet (kilden.nibio.no).



Figur 11: Utsnitt av reindriftskart viser årstidsbeiter (sommer- og høst-vinterbeite) i området. Området ligger innenfor Saltfjellet reinbeitedistrikt (miljodirektoratet.no/naturbase).

### 3.9 Samisk natur- og kulturgrunnlag

Planområdet ligger innenfor reinbeitedistrikt Saltfjellet (24). Datasettene gir informasjon om reindriftens arealbruk. Kartene er å regne som illustrasjon på hvordan reindriftsnæringen i hovedsak og normalt bruker områdene. Saltfjellet reinbeitedistrikt har årstidsbeiter i området, sommerbeite og høstvinterbeite ([www.kilden.nibio.no](http://www.kilden.nibio.no)).

Temaet beskrives ut fra tilgjengelige opplysninger fra reindriftskartet i kilden.no. I tillegg vil det gjennomført et møte eller en samtale med leder av reinbeitedistriktet.

### 3.10 Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger

Tiltaket vil totalt medføre noe ekstra trafikk med tunge kjøretøy på vegen til planområdet. I dag fraktes tømmer fra Beiarn på veg til havn for utskipping på Fauske, en strekning på 70 km én veg. Transport av tømmeret lokalt i Beiarn kommune, ved å heller transportere tømmeret på båt vil redusere denne tungtransporten. Tiltaket vil kunne medføre mer båttrafikk inn i fjorden.

Planen vil belyse omfanget av aktiviteten knyttet til havnelageret. Forventet antall turer antall kjøretøy per døgn og økning i ÅDT vil bli beskrevet.

### 3.11 Samfunnsliv

Effekten for arbeidsplasser og generelt aktivitetsnivå i næringsliv beskrives. Hensikten med prosjektet er å styrke næringsvirksomheten i området.

### 3.12 Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

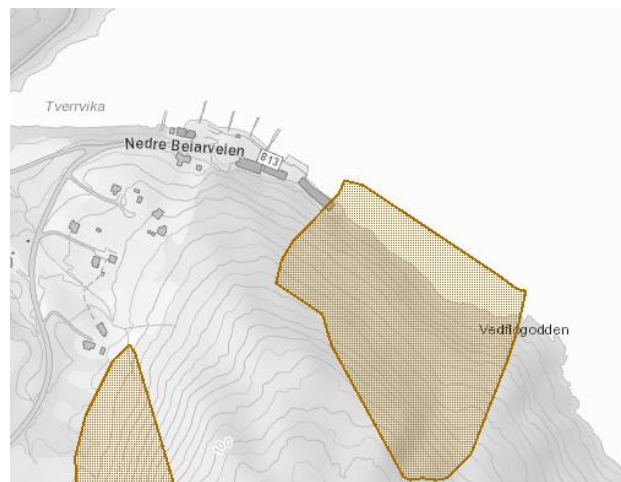
Som en del av reguleringsplanen skal det utarbeides en ROS-analyse. Dette er en gjennomgang av risiko og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til formålet, dvs. at det stilles spørsmål om det aktuelle utbyggingsområdet kan være utsatt for naturfarer som flom,



havnivåstigning, skred mm. I tillegg er det en vurdering av om risikobildet endres som følge av planlagte tiltak, dvs. om tiltenkte tiltak kan medføre at omgivelsene blir utsatt for uønskede hendelser som f.eks. forurensning, eksplosjonsartet brann eller andre ulykker.

ROS-analysen gjennomføres med basis i DSBs veileder for kartlegging av risiko- og sårbarhet. Arbeidet baseres på en liste som viser en oversikt over og mulige uønskede hendelser og situasjoner. Basert på denne listen, identifiseres mulige hendelser og sannsynligheten for at de skal inntreffe vurderes. Aktuelle tiltak for å unngå uønskede hendelser beskrives. Kjent og tilgjengelig kunnskap vil bli benyttet som grunnlag, i tillegg til forhold som kan komme fram av konsekvensutredningen.

[NVEs atlas](https://atlas.nve.no) (atlas.nve.no) viser at planområdet ligger under marin grense. Området ligger innenfor aktsomhetsområde for snøskred og steinsprang (datasett fra NGI). Det samme avgrensede området er vist som hensynssone for ras- og skredfare i kommuneplanens arealdel.



Figur 12: Utsnitt av kart fra NVE Atlas. Aktsomhetsområder for snøskred og steinsprang (NGI) er vist med brun skravur. Planområdet ligger innenfor aktsomhetsområdet.

## 4 Alternativer

0-alternativet som det tas utgangspunkt i konsekvensutredningen er dagens arealbruk.

Alternativ 1 er utvikling av området til havnelager for å kunne etablere areal for mellomlagring til industriformål.

## 5 Planprosess, medvirkning og framdrift

### 5.1 Politisk behandling

- Plan- og ressursutvalget fastsetter planprogrammet
- Plan- og ressursutvalget legger forslag til reguleringsplan og konsekvensutredning ut på høring og offentlig ettersyn
- Plan- og ressursutvalget behandler merknader til planforslaget og innstiller til kommunestyret
- Kommunestyret sluttbehandler og vedtar reguleringsplanen

### 5.2 Informasjon og medvirkning

Først vil det varsles oppstart av planarbeid hvor berørte parter og andre interessenter gis anledning til å uttale seg til det igangsatte planarbeidet og planprogrammet. Hensikten med varslingen er blant annet å innhente synspunkter på utviklingen av området samt relevant informasjon om stedlige forhold. Etter at varsling av oppstart og innkomne merknader er mottatt vil plankonsulent og forslagsstiller bearbeide planprogrammet, og sende det til planmyndigheten for politisk behandling.

Deretter vil det bli utarbeidet et planforslag, som sendes til planmyndigheten for behandling. Beiarn kommune tar så stilling til om planforslaget skal legges ut til offentlig ettersyn.

Når planforslaget legges ut til offentlig ettersyn, gis berørte parter og interessenter på nytt anledning til å uttale seg. Denne gang til et konkret forslag til rammer og føringer for arealbruk for det aktuelle området.

Etter offentlig ettersyn av planforslaget, blir planforslaget på nytt gjenstand for behandling hos Beiarn kommune, hvor behandlingen til slutt ender opp med et vedtak i kommunestyret.

### 5.3 Framdrift

Figuren under viser skisse av planlagt planprosess.

Kunngjøring av oppstart av planarbeid, høring og offentlig ettersyn av planprogram, 6 uker	Bearbeiding av planprogram på bakgrunn av innspill	Fastsetting av planprogram i utvalg for plan og ressurs	Utarbeiding av planforslag med KU	Utvalg for plan og ressurs vedtar utlegging til høring og offentlig ettersyn av planforslag	Høring og offentlig ettersyn av planforslag med konsekvensutredning, minst 6 uker	Behandling av merknader og ev. justering av planforslag. Politisk behandling i utvalg for plan og ressurs og kommunestyret	Kunngjøring av vedtak, 3 uker klagefrist
Mai 2023	Juni- August 2023	August 2023	August – September 2023	September 2023	Sept. – okt. 2023	okt. – nov. 2023	des. 2023

