

MØTEINNKALLING

Utvalg: FORMANNSKAPET

Møtested: Møterommet, Kommunehuset

Møtedato: 27.05.2020 **Tid:** 0900

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Innkalt for
Leder	Monika Sande		
Nestleder	André Kristoffersen		
Medlem	Rune Jørgensen		
Medlem	Håkon André Nordberg Sæther		
Medlem	Torbjørn Grimstad		

SAKSLISTE

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
Tittel

REFERATER

DELEGERTE VEDTAK

Orienteringer: I tillegg til meldte referater, delegerte vedtak og ordinære saker vil administrasjonen orientere om lokal status for Covid-19 pandemien.

22/20	20/478 GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET
23/20	19/561 SKISSEPROSJEKT EITERÅGA BRU
24/20	20/491 MIDLERTIDIG RIGGLØSNING TRONES SKOLE
25/20	20/497 AKSON INTENSJONSERKLÆRING - FELLES KOMMUNAL JOURNAL OG HELHETLIG SAMHANDLING

Beiarn kommune, 20.05.2020

Monika Sande
ordfører

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: - Utvalg: FSK Formannskapet

Saksnr
Løpenr

Regdato
Navn
Innhold

Avd/Sek/Sakb

Arkivkode

20/439-1
2155/20

29.04.2020 BK//MS 076

TV-aksjonen

ANMODNING OM Å OPPRETTE KOMMUNEKOMITE FOR TV-
AKSJONEN NRK 2020



Beiarn Kommune		
Ar.Saksnr.	Dok.nr.	Reg.nr./Ar.
20/439	1	2155/20
29 APR 2020		
Ark.kode P	073	
Ark.kode S		
Avdeling	Saksbeh.	MS
Kassasjon	Gradering	

Til Ordfører i Bodø!

Bodø 29. april 2020

Anmodning om å opprette kommunekomité for TV-aksjonen NRK 2020

På vegne av TV-aksjonen vil vi først og fremst takke dere hjertelig for den gode innsatsen og flotte engasjementet under fjorårets aksjon! I Bodø ble det samlet inn 2,4 millioner kroner til CAREs arbeid for å skape et bedre liv for kvinner i noen av verdens mest sårbare områder.

Dette er en veldig spesiell tid og vi er i disse dager i unntakstilstand. En livsviktig dugnad pågår over hele verden og vi ser hvor viktig det er å bidra til fellesskapets beste. Vi i Norge er gode på dugnad, og med dyktige ledere i alle fylker og kommuner er vi sikker på at korona vil bekjempes og vi vil komme oss igjennom dette sammen. Vi jobber videre med våre arbeidsoppgaver og er i full gang med å planlegge årets Tv-Aksjon, men vi har selvfølgelig full forståelse for at dere har viktige oppgaver å gjøre i deres arbeide i tiden fremover.

Kommunekomiteen er avgjørende for å mobilisere organisasjoner, skoler, næringsliv, foreninger, idrettslag og bøssebærere. Vi håper du vil medvirke til at årets TV-aksjon blir solid gjennomført, ved å påta deg vervet som leder for kommunekomiteen i Bodø.

Som leder for kommunekomiteen er du en døråpner og et ansikt utad for organiseringen av dugnaden og innsamlingsaksjonen. Ved å inkludere flere mennesker i komiteen, som oppgavene kan fordeles på, blir arbeidet lettere for hvert enkelt medlem. Vedlagt finner du en brosjyre med forslag til oppgaver og roller som komiteen kan ta på seg, for å mobilisere så mange lokale støttespillere som mulig.

TV-aksjonen NRK 2020 går til WWFs arbeid med å bekjempe plast i havet og går av stabelen 18. oktober. Hvert år havner åtte millioner tonn plast i havet. Plasten truer ikke bare dyrelivet, men også oss. Med konkrete tiltak der problemene er størst skal årets TV-aksjon ta plasten ved rota. Vi skal redusere plastutslippene og ta vare på verdenshavene.

TV-aksjonsmidlene er øremerket prosjekter i Thailand, Vietnam, Filippinene og Indonesia, og skal gå til å:

- Etablere bedre avfallshåndtering og infrastruktur som hindrer at plastsøppel ender opp i elver og videre ut i havet.
- Jobbe politisk for forpliktende vedtak mot marin forurensning i hvert land.
- Gi innbyggerne i hvert land kunnskap og verktøy til å ta opp kampen med egne hender.

Når kommunekomiteen er utnevnt, ber vi om at medlemmene registrerer seg på vårt elektroniske registreringsskjema innen 10. juni. Skjemaet finner dere på blimed.no/aksjonskomite-paa-1-2-3/

Dersom dere har flere spørsmål rundt TV-aksjonen, finner du mer informasjon her:

blimed.no/om-tv-aksjonen-nrk

Det vil opprettes en fylkesaksjonskomité i Nordland som i år ledes av fylkesordføreren eller fylkesmannen. Fylkesaksjonskomiteen vil fungere som en regional støttespiller i gjennomføringen av innsamlingen. Vi gleder oss til et nytt og spennende TV-aksjons-år, og ser frem til et godt samarbeid med dere!



Med vennlig hilsen,

Hanne Myrvang

Fylkesaksjonsleder

Tlf.992 76933

E-post: nordland@tvaksjonen.no

vedlegg 1
20/439-1
073



ET HAV AV MULIGHETER

18. OKTOBER 2020



TV-AKSJONEN **NTK**

Kjære TV-aksjonskomité, lykke til med å lage tidenes beste TV-aksjon i din kommune!

Aksjonskomité på 1-2-3



SETT SAMMEN ÅRETS TV-AKSJONSKOMITÉ (mai/juni)

Identifiser mulige medlemmer. Hvem kan og vil være med på dugnaden?
Hvem i ditt lokalsamfunn kan bruke sin kompetanse til å løfte TV-aksjonen?

På baksiden av brosjyren finnes eksempler på hvordan ulike aktører i ditt lokalsamfunn kan bidra.

FÅ TING TIL Å SKJE I LOKALMILJØET (august/september)



Det viktigste komiteen gjør i denne perioden er å lage en plan for rekruttering av bøssebærere og mobilisering av skolene og næringslivet.

Lag en sjekkliste. Har dere kontroll på alt det nødvendige til aksjonsdagen?
Hvem har ansvar for hva, og når må dette være klart? Ta kontakt med din fylkesaksjonsleder hvis du har spørsmål.

Registrer oppmøtested- og tid, samt kontaktperson for din komité i TV-aksjonsportalen.

GJENNOMFØR TV-AKSJONEN (oktober)



Mobiliser nok bøssebærere til å dekke alle roder. Det er viktig at alle bøssebærere får god informasjon om oppmøtested- og tid.

Ha en fin aksjonsdag!

Få med flere

Vi anbefaler at komiteen består av ulike roller. Når ulike deler av lokalsamfunnet (skoler, næringsliv, trossamfunn, organisasjoner og foreninger) engasjerer seg, blir jobben med å rekruttere bøssebærere mye enklere og morsommere.

Tips til roller.

KOMITÉLEDER

Koordinatorer og leder TV-aksjonen i sin kommune/bydel.

BØSSEBÆRERANSVARLIG

Har oversikt over bøssebærervervingen. Koordinatorer arbeidet med de frivillige og oppmøtested. Ansvar for å dele ut og ta imot bøsseene på aksjonsdagen.

MATERIELLMOTTAKER

Mottar og distribuerer kampanjemateriell, samt bestiller og mottar bøssemateriell og koordinerer forberedelsene med bøsseene til aksjonsdagen. Bøssen med dekor må ikke synliggjøres før aksjonsdagen.

SKOLEANSVARLIG

Engasjerer skoler/barnehager i kommunen/bydelen til å benytte seg av TV-aksjonens undervisningsopplegg. Bistår skoler med informasjon for de som ønsker å organisere aktiviteter i forbindelse med TV-aksjonen.

KARTANSVARLIG

Har ansvar for at rodekartene er oppdatert og klare til aksjonsdagen. Brukes gamle kart kan man risikere å ikke dekke alle husstander i kommunen, så dette er en viktig jobb som bør gjøres hvert år!

NÆRINGSLIVSANSVARLIG

Har som hovedoppgave å mobilisere næringslivet lokalt, eksempelvis gjennom å arrangere en næringslivsdugnad i kommunen.



7000

frivillige over hele landet
organiserer innsamlingen
gjennom 500 kommune-
og bydelskomiteer



Tusen takk til deg som stiller opp for TV-aksjonen
hvert eneste år. Din innsats gjør dugnaden mulig i
ditt lokalsamfunn! Det er overveldende å se hvor
stor forskjell vi kan gjøre når vi står sammen.

Vibecke Østby
Leder for TV-aksjonen



100 000

bøssebærere banker
på 2,3 millioner dører



TV-aksjonen er en 46 år gammel tradisjon som
går ut på at hele landet bidrar i en storstilt
dugnad én søndag i året.

Hvert år inviterer NRK alle humanitære
organisasjoner i Norge til å søke om TV-aksjonen,
noe 13-15 organisasjoner gjør.



Om TV-aksjonen NRK

TV-aksjonen NRK 2020 går av stabelen
søndag 18. oktober.

TV-aksjonen NRK er verdens største innsamlings-
aksjon målt i antall frivillige og innsamlede kroner
fordelt på befolkning.

7 000 frivillige over hele landet organiserer
innsamlingen gjennom 500 kommune- og
bydelskomiteer.

100 000 bøssebærere banker på 2,3 millioner dører.

Siden 1974 har TV-aksjonen gitt livsviktig
hjelp til millioner av mennesker.



TV-aksjonen er vår store fellesdugnad, en dag der
«alle» stiller opp og bidrar til å samle inn penger til et
godt formål. Jeg gleder meg til gode møter gjennom
året med engasjerte folk og håper jeg møter nettopp
deg som bøssebærer på selve finaledagen - da går vi
sammen årets viktigste søndagsstui.

Anne Rygh Pedersen
ordfører i Tønsberg

ENGASJER LOKALSAMFUNNET!

Her er noen tips til hvordan ildsjeler i lokalsamfunnet kan engasjere seg:

NÆRINGSLIV OG ORGANISASJONER

- Gi et bidrag på blimed.no
- Delta på næringslivsdugnaden
- Delta i restaurantaksjonen «Mat med mening»
- Rekruttere bøssebærere

SKOLER OG BARNEHAGER

- Ta i bruk undervisningsopplegget
- Gjennomføre skoleløp
- Arrangere basar og markedsdag

PRIVATPERSONER

- Bli bøssebærer
- Være frivillig på aksjonsdagen
- Lage innsamlingsaktiviteter

TROSSAMFUNN

- Rekruttere bøssebærere
- Spre informasjon
- Arranger innsamlingsaktiviteter

Lær mer på

blimed.no/engasjer-deg

Har du spørsmål?

Ta kontakt med din fylkesaksjonsleder.

Se **blimed.no/kontakt**



TAKK TIL VÅRE HOVEDSAMARBEIDSPARTNERE



DNB

SpareBank 1



telenor



Sparebankforeningen

postnord

Vedlegg 2 20/439.1

073

Beiarn kommune

Fra: Hanne Myrvang <Nordland@tvaksjonen.no>
Sendt: onsdag 29. april 2020 12:52
Til: KK Gildeskål
Emne: Tv-Aksjonen 2020
Vedlegg: Anmodning om å opprette kommunekomite TV-aksjonen NRK WWF 2020.docx; Komitebrosjyre_web_2020 Tv-Aksjonen.pdf

Heil

Da er jeg i full gang med å planlegge årets Tv-Aksjon i Nordland, som i år går til WWF og deres kamp mot plastforsøpling, en utrolig viktig og spennende sak.

Jeg har full forståelse for at du/ dere er opptatt med dagens situasjon. Jeg håper likevel vi kan finne tid til å etablere gode løsninger for etablering av komite i deres kommune og vårt videre arbeid.

Jeg tror at tematikken i Tv-Aksjonen kan være en fin mulighet til å invitere inn ulike organisasjoner inn i komiteene.

Jeg vil minne dere på om at dere står fritt til å sette komiteene sammen slik dere vil, vi syns det er flott om dere tar i bruk alle ressurser i deres nærområde. Vår erfaring er at det er svært nyttig å ha med ressurspersoner, knyttet til tematikken i hver enkelt aksjon.

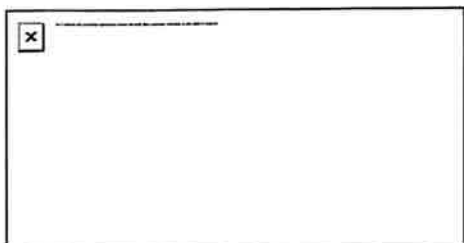
Jeg tenker derfor det hadde vært fint med noen som er engasjert i natur/klima/miljø, slik som Naturvernforbundet/Natur og Ungdom/Fremtiden i våre hender eller andre.

Det er mange kommuner som bruker Frivilligsentralene som organisatorer/koordinatorer, det fungerer svært bra, og vi setter utrolig stor pris på den jobben de gjør!

Dette er også en sak svært mange ungdommer er engasjerte i, det kan være positivt å invitere ungdomsorganisasjoner/ungdomsråd o.l. inn i komiteen, det er også en fin måte å introdusere ungdom for frivillig arbeid,

Les mer om årets Tv-Aksjon her:

<https://blimed.no/tv-aksjonen-nrk/tv-aksjonen-2020/>



TV-aksjonen 2020

Fakta om TV-aksjonen NRK: TV-aksjonen NRK er verdens største dugnad. 7 000 fantastiske frivillige over hele landet jobber for å mobilisere 100 000 bøssebærere, og organisere TV-aksjonen lokalt. Det lokale engasjementet er noe av det som gjør TV-aksjonen helt unik.. TV-aksjonen NRK er verdens største innsamlingsaksjon målt i antall frivillige og innsamlede kroner fordelt på befolkning en.

blimed.no

Ta gjerne kontakt om det er noe uklart, eller dere har spørsmål!

Ha en flott dag videre!

Og takk for den flotte jobben dere gjør i denne spesielle tiden!

Med vennlig hilsen

Hanne Myrvang

Tlf.992 76933

Fylkesaksjonsleder Nordland

TV-aksjonen NRK

WWF



Delegerte vedtak

Dato: - Utvalg: FSK Formannskapet

Arkivsak	Dato Navn Innhold	Saksnr.	Avd/Sek/Saksb.	Arkivkode Resultat
20/453	19.05.2020 Visit Bodø VISIT BODØ	DS 1/20	BK/NRING/BB	U64
20/380	19.05.2020 v/Berit Bakken Strand Laftehytta BEIARVERT 2020	DS 2/20	BK/SER/BJORN	412

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Bjørnar Brændmo
Arkivsaksnr.: 20/380

Arkiv: 412

LAFTEHYTTA – SØKNAD OM BRUK AV KOMMUNAL RESSURS

Rådmannens innstilling:

Laftehytta v/Berit Bakken Strand innvilges støtte, til utvidet åpningstid i sommer, med kr. 18.000.-

Beløpet belastes næringsfondet, kto.14722 325 1740

Saksutredning/Bakgrunn:

Beiarn kommune mottok søknad fra styringsgruppen for Laftehytta, datert 27 april i år. Søknaden er med bakgrunn i den situasjon som korona pandemien har skapt, og som gjør at det vil det være utfordrende for Laftehytta å få til en tilfredstillende bemanning uten økonomisk støtte.

Mange av de aktive i driften av Laftehytta er i risikogruppen, enten på grunn av alder eller andre årsaker og de må selv vurdere sin situasjon og mulighet for engasjement

Laftehytta har imidlertid forberedt seg godt med gode og tydelige smitteverntiltak, som har fungert godt etter en forsiktig åpning nå i mai.

Vurdering:

Laftehytta har en viktig funksjon/rolle i Beiarns satsning på turisme og naturbasert reiseliv.

Laftehytta er Beiarns gavebutikk og er veldig godt besøkt.

Produksjonen i denne koronastengte rid har vært meget god og de har et varesortiment større enn noen gang.

Beiarn kommune har definert Laftehytta som en av grunnpillarene i reiselivssatsningen og det er meget viktig at den har forutsigbare åpningstider og er åpen når besøkende er her.

Også i 2019 bidro Beiarn kommune til utvidet åpningstid.

Vedlegg:

Søknad fra Styringsgruppa for Laftehytta

rådmann

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Bjørnar Brændmo
Arkivsaksnr.: 20/453

Arkiv: U64

VISIT BODØ – Søknad om markedsstøtte sommerkampanje.

Rådmannens innstilling:

Visit Bodø/Destinasjon Salten innvilges markedsstøtte på kr. 4.000.- til sommerkampanjen SOMMER I SALTEN.

Beløpet dekkes av næringsfondet, kto. 14722 325 1740

Saksutredning/Bakgrunn:

Korona pandemien berører reiselivet sterkere enn noen andre næringer.

Nasjonale bestemmelser og føringer har snudd opp ned på årets sommer, da det ikke vil være mulig for utenlandske turister å besøke landet vårt. Og nordmenn må feriere i eget land.

Saltenkommunene i fellesskap var tydelig på at her måtte noe gjøres for å markedeføre vårt distrikt og bidra til at både lokale og tilreisende fikk lyst til å besøke Salten.

Sommerkampanjen er et av hovedtiltakene i denne satsningen

Kampanjen har en kostnadsremme på kr.700.000.- og kr.300.000.- av dette finansieres av kommunene med utgangspunkt i kr.4.- pr innbygger. Beiarns andel utgjør da kr. 4.000.-

De resterende 400.000.- finansieres av Visit Bodø og Salten Regionråd med kr.200.000.- hver.

Kampanjen skal være lanseringsklar i månedsskiftet Mai/Juni.

Vurdering:

Et nødvendig og meget viktig tiltak i en særdeles vanskelig tid for reiselivsrelaterte næringer. Vi er i tøff konkurranse med alle øvrige norske destinasjoner, men med det mangfold Salten har å by på, skulle vi kunne konkurrere mot hvem det skulle være.

Vedlegg:

Søknad med vedlegg fra Visit Bodø.

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET

Saksbehandler:	Karin Nordland	Arkiv: 033
Arkivsaksnr.:	20/478	

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
22/20	Formannskapet	27.05.2020

SKISSEPROSJEKT EITERÅGA BRU

Saksbehandler: Frank Movik
Arkivsaksnr.: 19/561

Arkiv: Q31

Saksnr.: **Utvalg** **Møtedato**
23/20 Formannskapet

27.05.2020

Rådmannens innstilling:

Det igangsettes skisseprosjekt for ny kommunal veibru over Eiteråga. Skisseprosjekt skal også ivareta hensynet til områdestabilitet for kvikkleire.

Skisseprosjekt gjennomføres innenfor en kostnadsramme på kr. 800.000,- inkl. mva. Kostnad finansieres ved økt låneopptak og opptas i regulert investeringsbudsjett for 2020.

Saksutredning:

Det er over flere år registrert bevegelse i landkar på Eiteråga bru som kan ha betydning for bæreevnen. Dette skyldes i hovedsak dårlig grunn, og de siste årene har bevegelsen utviklet seg.

Høsten 2019 ble Norconsult engasjert for å gjøre en vurdering av brua, og det ble også gjort noen enkle grunnundersøkelser i området. Det vises til vedlagte notat *Eiteråga bru – forarbeid til skisseprosjekt*, fra Norconsult.

Notat fra Norconsult konkluderer med at det bl.a. må gjennomføres supplerende grunnundersøkelser i området for å avgrense og utrede faresoner for kvikkleireskred som kan ramme ny bru. Videre må det i forkant av eventuell beslutning om ny bru gjøres detaljerte vurderinger rundt plassering og utforming av ny bru, samt kostnad for prosjektet som helhet.

Vurdering:

Eiteråga bru er en av de mest trafikkerte kommunale veibruene, og det går også mye tung transport over brua. I et stort område rundt brua, og hvor brua er plassert, viser geotekniske analyser at det er ustabile løsmasser.

Ut fra tilstanden på Eiteråga bru mener vi det er viktig å få gjort en utredning for teknisk løsning og kostnad for ny bru. Utredningen må også omfatte områdestabilitet for kvikkleire.

Vedlegg: Notat «Eiteråga bru – forarbeid til skisseprosjekt»

Vedlegg 1

19/561-9 Q31

Notat

Oppdragsgiver: **Beiam Kommune**

Oppdragsnr.: **5198906** Dokumentnr.: **RIG 02**

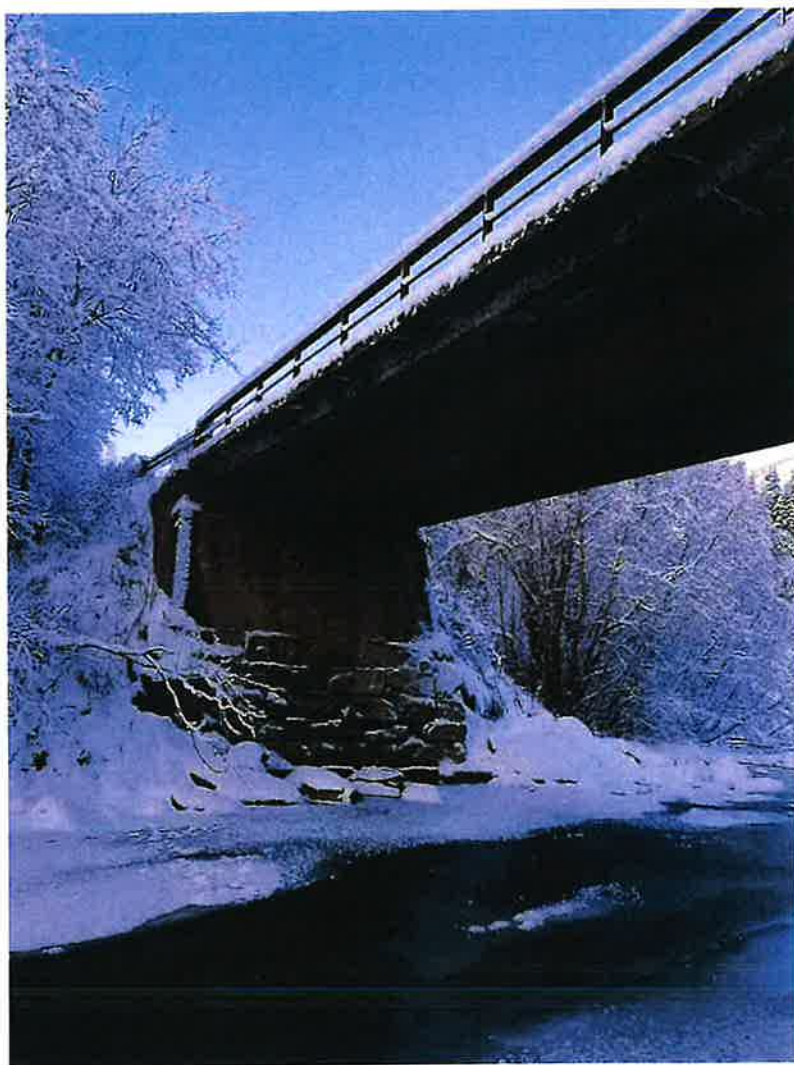
Norconsult 

Til: **Beiam Kommune v/Geir Hansen**

Fra: **Espen Karlsen**

Dato: **2020-04-27**

► Eiteråga bru - Forarbeid til skisseprosjekt



Sammendrag

Det er utført en innledende vurdering av den geotekniske stabiliteten for terrenget nær Eiteråga bru med hensikt å finne mulige plasseringer for ny bro.

Foreløpige beregninger av stabilitet for stedlige skråninger tilsier at ny bro kan etableres i samme område som den eksisterende broen. En plassering like sør eller nord for eksisterende bro antas å være økonomisk gunstig.

Basert på utførte grunnundersøkelser anbefales det at nye brokar fundamenteres på peler. Rammede friksjonsspeler av betong er vurdert å være den mest økonomiske løsningen for fundamentering av nye brokar.

For å få godkjent byggeplaner for ny bro må regelverket TEK 17 være oppfylt. Da det er påtruffet kvikkleire, må NVEs veileder for sikkerhet mot kvikkleireskred [1] følges. Dette innebærer at før bygging av ny bro kan starte må følgende tiltak utføres og vurderes:

- Supplerende grunnundersøkelser i et utvidet område for å avgrense og utrede faresoner for kvikkleireskred som kan ramme ny bro.
- Utredning av faregraden for avgrenset kvikkleiresone, og påvirkningen en ny bro vil ha på stabiliteten av sonen.
- Utarbeidelse av rapport for områdestabilitet som skal godkjennes av uavhengig kontrollør.
- Erosjonssikre deler av elveløpet som vist i figur 2.
- Det kan også bli nødvendig med terrengarbeider som utslaking av skråninger og reduksjon av terreng høyden for å bedre stabiliteten av enkelte skråninger.

1. Grunnforhold

Utførte grunnundersøkelser viser at grunnen i området ved den eksisterende broen består av leire med en mektighet som strekker seg til ca. 10 meter under elvebunn. Skråningene oppover fra elven virker også å bestå av den samme leiren ut ifra de utførte grunnundersøkelsene. Undersøkelser av leiren i geoteknisk laboratorium viser at leiren blir svært bløt ved omrøring og betegnes som kvikkleire. Det vises til vår geotekniske rapport for grunnundersøkelser «Datarapport Eiteråga bru» datert 20-02-2020 for flere detaljer.

2. Regelverk

2.1 Generelt

Plan og bygningsloven sier i §28-1 at grunn kan bare bebygges, eller eiendom opprettes eller endres, dersom det er tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller vesentlig ulempe som følge av natur- eller miljøforhold. Skredfare er et av temaene som skal inngå i risiko- og sårbarhetsanalyser, som beskrevet i plan og bygningslovens §4-3. TEK10 presiserer i §7 Sikkerhet mot naturpåkjenninger, at byggverk skal plasseres, prosjekteres og utføres slik at det oppnås tilfredsstillende sikkerhet mot skade eller vesentlig ulempe fra naturpåkjenninger som flom, stormflo og skred.

NVEs veileder 7/2014 «Sikkerhet mot kvikkleireskred» [1], beskriver hvordan skredfare kan utredes. Utredning i henhold til denne veilederen tilfredsstiller gjeldende lovkrav. Iht. NVEs retningslinjer må en byggesak som et minimum identifisere og utrede områder med potensiell fare for skred (aktsomhetsområder) som kan ramme tiltaksområdet.

Det må avklares med tiltakshaver om vegnormalene skal legges til grunn i det videre arbeidet eller ikke.

2.2 Krav til sikkerhet

Krav til sikkerhet i områdestabilitetsberegninger avhenger av tiltakskategori definert i NVEs veileder [1]. Utbygging av ny bru vurderes som et prosjekt i tiltakskategori K2. Krav til sikkerhet er vist i Figur 2.

Tiltakskategori. Type tiltak som inngår i tiltakskategorien	Hvordan oppnå tilfredsstillende sikkerhet for ulike faregrad		
	Faregrad for utbygging: Lav	Faregrad for utbygging: Middels	Faregrad for utbygging: Høy
K2: Tiltak som er nevnt under kategori K1 når tiltaket vil påvirke stabiliteten negativt dersom det ikke gjennomføres stabiliserende tiltak utenom selve tiltaket. Dersom tiltaket medfører tilflytting av personer skal tiltaket plasseres i tiltakskategori K3 eller K4.	a) Stabilitetsanalyse som dokumenterer sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Ikke forverring ** Kvalitetssikres av kollega.*		Stabilitetsanalyse som dokumenterer: a) Sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Ikke forverring hvis $F > 1,2$, eller c) Forbedring hvis $F \leq 1,2$, se figur 5.1. Kvalitetssikres av uavhengig foretak*
K3: Tiltak som medfører tilflytting av personer med inntil to boenheter, begrenset personopphold eller tiltak med stor verdi (utover tiltak i K0-K2). Ved planlagt større tilflytting/ personopphold gjelder K4. Eksempler er bolighus og fritidsbolig med inntil to boenheter, større driftsbygninger i landbruket, mindre utendørs publikumsanlegg, mindre næringsbygg, større VA-anlegg.	a) Stabilitetsanalyse som dokumenterer sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Ikke forverring** Kvalitetssikres av uavhengig foretak*	Stabilitetsanalyse som dokumenterer: a) Sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Ikke forverring hvis $F \geq 1,2$, eller c) Forbedring hvis $F < 1,2$, se figur 5.1. Kvalitetssikres av uavhengig foretak*	Stabilitetsanalyse som dokumenterer: a) Sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Forbedring hvis $F < 1,4$, se figur 5.1. Kvalitetssikres av uavhengig foretak*
K4: Tiltak som medfører større tilflytting/personopphold enn tiltak i K3 samt tiltak som gjelder viktige samfunnsfunksjoner. Eksempler er mer enn to eneboliger/fritidsboliger, rekkehus/boligblokk, bolig- og hyttefelt, skole og barnehage, sykehjem, større næringsbygg, kontorbygg, idretts- og industrianlegg, større utendørs publikumsanlegg, lokale beredskapsinstitusjoner.	Stabilitetsanalyse som dokumenterer: a) Sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Forbedring hvis $F < 1,4$, se figur 5.1. Kvalitetssikres av uavhengig foretak*		Stabilitetsanalyse som dokumenterer: a) Sikkerhetsfaktor for områdestabilitet $F \geq 1,4$ eller b) Vesentlig forbedring hvis $F < 1,4$, se figur 5.1. Kvalitetssikres av uavhengig foretak*

Figur 1: Krav til dokumentasjon av sikkerhet for tiltakskategori K2-K4 (1)

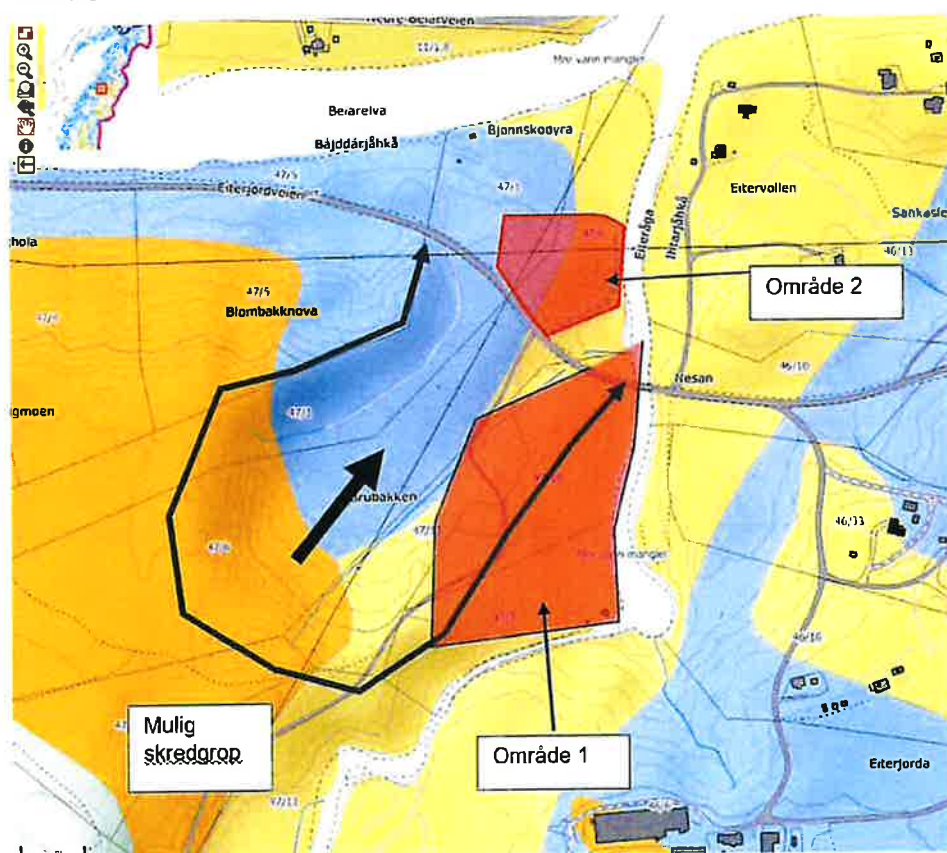
Kravene i Figur 1 gjelder områdestabilitet. For lokal stabilitet gjelder krav i Norsk standard. Det er uklart om kravene i vegnormalene må legges til grunn i de videre vurderingene, dette må avklares med tiltakshaver før prosjektering av ny bru går i gang.

NIFS (2016) legges til grunn for bestemmelse av grense mellom lokal- og områdestabilitet.

Dette innebærer at alle eksisterende skråninger innenfor en definert faresone skal ha materialfaktor større eller lik 1,4 ifølge NVE 2014, eller ikke forverring (forutsetter faregrad middels eller lavere). Høringsutgaven av den nye kvikkleireveilederen (2019) har noen foreslåtte endringer på krav om partialfaktor, men da den fortsatt er på høring er ikke kravene som er listet i høringsutgaven lagt til grunn. Tiltak som klassifiseres som lokalstabilitet skal ha materialfaktor større eller lik 1,4 eller 1,5 avhengig av om vegnormalene skal følges.

3. Innledende vurdering av områdestabiliteten

Utførte beregninger for stabiliteten av terrenget rundt den eksisterende broen viser at enkelte skråninger sannsynligvis har lavere stabilitet enn krav i regelverk (Eurokoder, vegnormaler og TEK 17). Utførte grunnundersøkelser er utført i et mindre område rundt den eksisterende broen. Det er nødvendig å utføre supplerende undersøkelser i et større område for å kontrollere antakelser i de foreløpige beregningene. Dersom oppdaterte beregninger basert på supplerende undersøkelser viser at sikkerhetsmarginene blir lavere enn kravene i regelverket tilsier må det utføres tiltak for å forbedre stabiliteten før arbeidet med ny bro kan iverksettes. Slike tiltak kan i dette tilfelle være terrengavlastninger og motfyllinger. De områdene som vi foreløpig har vurdert at det kan bli aktuelt å måtte gjøre tiltak på er vist i figur 2.



Figur 2 viser områder kritisk for områdestabiliteten der det kan bli aktuelt å utføre stabiliserende tiltak.

I henhold til regelverket for bygging i kvikkleireområder [1] skal faresoner for kvikkleireskred som kan påvirke tiltaket utredes og avgrenses. Slike soner vil være alt av terreng som påvirke broens stabilitet ved hendelse av skred. Dvs. kvikkleireskred oppstrøms for broen og bakovergrepene skred på nedsiden av broen. Det må gjøres tilstrekkelig med grunnundersøkelser i området for å kontrollere stabilitetsforholdene i disse sonene. Blant annet må minst 2 poretryksmålere installeres innenfor faresonene for å kontrollere poretryksforholdene.

Gjeldende regelverk krever også at elveløpet skal erosjonssikres der erosjon av elvekråningen kan forverre områdestabiliteten eller initierer et kvikkleireskred. Dette innebærer at en ca. 150 meter lang strekning av elveleiet må erosjonssikres. Normalt gjøres dette ved at elvebredden sikres med plastringstein av tilstrekkelig størrelse.



Figur 3 Elveskråninger i markert område må erosjonssikres.

4. Foreløpige vurdering av bruas plassering og fundamentering

Stabilitetsanalyser basert på de utførte grunnundersøkelsene tilser at ny bro kan plasseres like oppstrøms eller nedstrøms for den eksisterende broen. Det anbefales å fundamenterer den nye broen på peler. Grunnundersøkelser har ikke avdekket berg. Grunnforhold med leire ligger til rette for å benytte rammede betongpeler som er en økonomisk gunstig løsning. Det anbefales å plassere fundamentene et stykke fra selve elveskråningen slik at fundamentene har større sikkerhet mot å bli påvirket av en skredhendelse eller isgang i elva.

Optimal plassering av broen og dens lengde må bestemmes sammen med byggetekniker for bro og veiplanlegger. Dersom skråningsstabiliteten er lav kan det være hensiktsmessig å plassere brua på nordsida av dagens bru. Da kan det etableres en fylling for brokaret som vil være en motfylling og bidra til å stabilisere skråningen.

5. Vurdering av dagens bro

Utførte grunnundersøkelser bekrefter antakelsen i notat RIG 01 at broens skader har oppstått som følge av bevegelser i leiren på stedet. Det er ikke mulig å kalkulere eller simulere hvor fort de eksisterende landkarene vil rotere, eller om de faktisk står i ro. Det viktigste verktøyet for å kunne estimere gjenværende levetid på den eksisterende broen er regelmessige innmålinger av brokarene. Det anbefales at det gjøres nye målinger når snøen tiner.

6. Videre arbeid

For å utrede omfanget, faregraden og stabiliteten av de kvikkleirefaresoner som kan ramme broa er det behov for kompletterende grunnundersøkelser.

Vi foreslår følgende for det videre geotekniske arbeidet:

1. Supplerende grunnundersøkelser.
2. Vurdering av plassering av ny bro i lag med vegplanlegger.
3. Utreking av kvikkleirefaresoner som kan ramme brua.
4. Detaljprosjektering av ny bro.

Det er svært viktig å gjøre nødvendige avklaringer for områdestabiliteten for å kunne estimere kostnader for etablering av ny bro.

Notat



Oppdragsgiver: **Belarn Kommune**
Oppdragsnr.: **5198906** Dokumentnr.: **RIG 02**

Referanser

[1] – Veileder 7, Sikkerhet mot kvikkleireskred, NVE 2014

J02	2020-04-27	Til bruk	EspKar	VikRen	EspKar
A01	2020-04-22	For kontroll	EspKar		
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult AS. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier.

MIDLERTIDIG RIGGLØSNING TRONES SKOLE

Saksbehandler: Frank Movik
 Arkivsaksnr.: 20/491

Arkiv: 614

Saksnr.: **Utvalg** **Møtedato**
 24/20 Formannskapet

27.05.2020

Rådmannens innstilling:

I forbindelse med vedtak om sammenslåing til én skole fra høsten 2020 etableres det midlertidig riggløsning ved Trones skole.

Kostnad for 2020, kr. 300.000,-, reguleres inn i årets driftsbudsjett for oppvekst og kultur.

Videre kostnad medtas ved behandling av budsjett og økonomiplan.

Saksutredning:

I K-sak 19/20, behandlet 29. april då, vedtok kommunestyret i pkt 1, at de sammensatte skolene skal bruke Trones skole fra høsten 2020.

Basert på innmeldt behov fra skolesektoren er det gjort vurdering rundt utforming, plassering og kostnad for nødvendig midlertidig riggløsning ved Trones skole. Rigg vil inneholde kontorarbeidsplasser og møterom, og har en størrelse på ca. 100 m².

Kostnad for leie av rigg omfatter transport og montering, månedsleie, og demontering og returtransport. Leieavtale vil normalt være minimum 2 år.

Basert på innhentede priser, og ut fra 3 års leie, vurderes følgende kostnader:

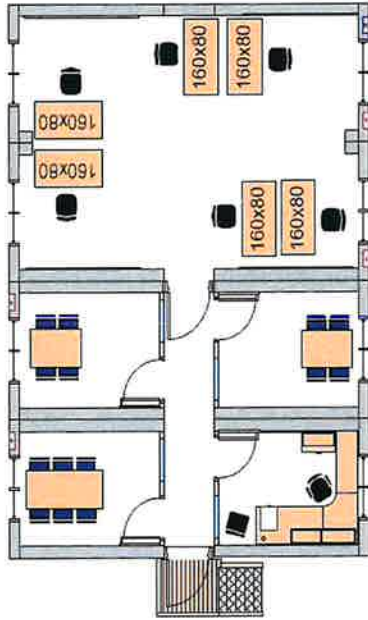
2020 (5 mnd + montering)	kr. 300.000,-
2021 (12 mnd)	kr. 210.000,-
2022 (12 mnd)	kr. 210.000,-
2023 (6 mnd + demontering)	kr. 200.000,-

Vedlegg: Eksempel planløsning.

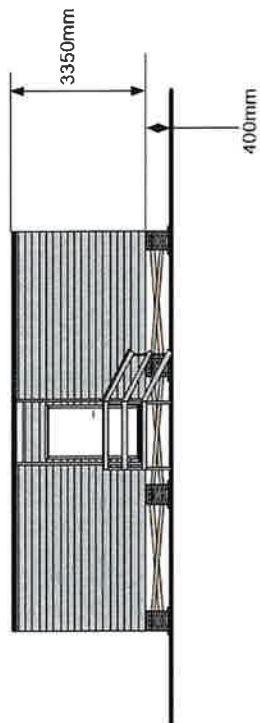
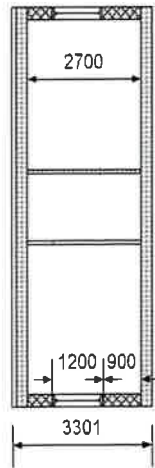
D C B

8500,00mm

2950,00mm



D C B



**AKSON INTENSJONSEKLÆRING - FELLES KOMMUNAL JOURNAL OG
HELHETLIG SAMHANDLING**

Saksbehandler: Lisbeth Movik
Arkivsaksnr.: 20/497

Arkiv: 064

Saksnr.: **Utvalg** **Møtedato**
25/20 Formannskapet
/ Beiar Kommuneestyre

27.05.2020

Rådmannens innstilling:

Beiar kommune støtter det videre arbeidet med Akson og signaliserer ønske om deltagelse gjennom signering av intensjonserklæring

Sammendrag

Dagens journal- og samhandlingsløsninger er fragmenterte mellom helseaktørene. Flere kommuner opplever at de løsningene de har ikke imøtekommer dagens eller morgendagens behov og krav til digital dokumentasjon og samhandling. Helsetjenesten trenger pasientjournalssystemer som i større grad enn i dag bidrar til at pasienter får rett behandling og hjelp.

Meld. St. 9 (2012-2013) «En innbygger – en journal» setter mål for IKT-utviklingen i helse- og omsorgssektoren, og Direktoratet for e-helse har utarbeidet et veikart for realiseringen av dette målbildet. Akson er et av flere nasjonale strategiske tiltak for å realisere målene i stortingsmeldingen. Akson er et nasjonalt digitaliseringsprosjekt som skal resultere i en felles

pasientjournal for de kommunale helse- og omsorgstjenestene, utenfor Midt-Norge, og digitale løsninger som knytter helse-Norge sammen på tvers av virksomheter. I Midt-Norge har kommunene, spesialisthelsetjenesten, fastleger og avtalespesialister gått sammen om Helseplattformen for anskaffelse og innføring av en felles elektronisk pasientjournal for hele helsetjenesten.

Målet med Akson er å sikre at pasientenes helseinformasjon gjøres tilgjengelig på rett sted, til rett tid, til rett person, uavhengig av hvor i helsetjenesten pasienten befinner seg. Akson skal også gi innbyggere og helsepersonell i kommuner, sykehus og fastleger bedre mulighet til å utveksle informasjon digitalt. Samhandlingsløsningene og felles kommunal journal vil i tillegg legge til rette for bedre samhandling med andre statlige og kommunale tjenester, som for eksempel NAV og barnevern.

Direktoratet for e-helse har med bred deltakelse fra KS og flere kommuner, deriblant Bodø kommune, gjennomført et forprosjekt om utarbeidelse av et sentralt styringsdokument for Akson som synliggjør hvordan tiltaket kan gjennomføres med lavest mulig kostnad og risiko, og høyest mulige gevinster for innbyggere, helsepersonell og virksomheter.

Styringsdokumentet ble overlevert Helse- og omsorgsdepartementet 29. februar 2020.

Styringsdokumentet danner grunnlaget for at Helse- og omsorgsdepartementet kan fremme en sak om videre finansiering av Akson i statsbudsjettet 2021 og planlegges behandlet i regjeringsskonferansen i august 2020 og stortinget i desember 2020. Stortingsbehandlingen forutsetter at et antall kommuner som representerer minimum halvparten av landets befolkning signerer intensjonserklæringen. Intensjonserklæringen om Akson er utarbeidet av Helse- og Omsorgsdepartementet i samarbeid med KS og kommunene Bergen, Bærum, Bodø, Kristiansand, Stavanger, Oslo og Vinje.

Hva aktualiserer saken?

Statsråd Bent Høie sendte 24.04.20 et brev til alle landets kommuner utenfor helseregion Midt-Norge, Akson – helhetlig samhandling og felles kommunal journal – behov for intensjonserklæring.

Dette brevet inviterer alle landets kommuner utenfor helseregion Midt-Norge til å undertegne intensjonserklæring knyttet til tiltaket Akson. Undertegning av denne intensjonserklæringen vil være et uttrykk for kommunens støtte til og intensjon om deltakelse i det videre arbeidet med tiltaket Akson. Signering innebærer ikke noen kjøpsforpliktelse eller annen økonomisk forpliktelse for kommunen.

Saksopplysninger

Bodø kommune har sammen med KS og kommunene Oslo, Bærum, Bergen, Kristiansand, Stavanger og Vinje hatt en deltagende rolle i utarbeidelsen av styringsdokumentet for Akson.

Noen av de viktigste momentene som har vært spilt inn til Helse- og omsorgsdepartementet fra kommunesektoren har vært at:

- journalløsningen kan bestå av ett eller flere systemer som må tilrettelegge for effektiv drift, og god pasientbehandling i den enkelte virksomhet og i et forløpsperspektiv
- det bør legges til rette for trinnvis tilnærming til innføring av både samhandlings- og journalløsningene
- det må sikres nødvendig fleksibilitet i løsningene som balanser behovet mellom deling av strukturerte data og fritekst
- det er viktig med ulike arbeidsflater der de ulike helseprofesjonene får verktøy som understøtter deres arbeidshverdag på en best mulig måte
- det bør være aktiv porteføljestyling av tilgrensede initiativ, der legemiddelområdet har aller høyest prioritet
- journalløsningen må ha fleksibilitet for tilpasning til lokale kliniske behov
- det må legges til rette for at alle kommunale tjenester kan anskaffe og ta i bruk løsningene

Styringsdokumentet gir konkrete anbefalinger til det videre arbeidet med realisering av løsninger for helhetlig samhandling i helsetjenesten og felles kommunal journal. Det har vært nedlagt et betydelig arbeid gjennom forprosjektet, men som styringsdokumentet også identifiserer gjenstår det videre arbeid og avklaringer på flere områder. Dette er arbeid som det vil bli jobbet videre med i 2020.

Vurderinger

Det er gledelig at arbeidet med å få på plass en felles journal for de ulike tjenestene nå er i ferd med å gå over i en ny fase. Gjennom å signere på en intensjonsavtale vil Beiarn kommune gi støtte til det videre arbeidet og signalisere et ønske om deltakelse. Dette er imidlertid ikke en avtale som binder kommunen til fremtidig kjøp eller andre forpliktelser av økonomisk art. Det vil i så fall komme senere.

Beiarn kommune har i likhet med andre norske kommuner flere ulike journalsystemer i helse- og omsorgstjenesten. Informasjonen om pasienter og brukere ligger spredt i ulike systemer og er vanskelig å dele mellom tjenester. Legeskontoret har et system, helsestasjonen et system, hjemmesykepleien og sykehjemmet et system.

Helsepersonell bruker mye tid på å innhente og kvalitetssikre informasjon om pasientene som allerede finnes i de ulike systemene. Dette medfører unødvendig tidsbruk som kunne ha vært brukt til pasientoppfølging. Pasientene må ofte påse at de ulike tjenestene har den informasjonen som er nødvendig for behandlingen. Det utgjør en risiko for pasientsikkerheten. Dette gjelder særlig for pasienter med sammensatte lidelser der flere aktører og tjenester må samhandle om å gi tjenestetilbudet.

Pasient og brukerorganisasjoner påpeker at dagens fragmenterte løsninger er en trussel for liv og helse. Viktig medisinsk informasjon er ikke tilgjengelig, og pasienten må i for stor grad selv være bærer av viktig informasjon mellom helseaktørene. De fragmenterte løsningene gir heller ikke pasienten mulighet for deltakelse i egen behandling.

Akson skal bidra til å gi innbyggerne kommunale helse- og omsorgstjenester av god kvalitet, pasientsikkerheten skal økes, og en felles journal skal sikre mer effektiv ressursbruk.

Følgende fem konkrete gevinster følges opp av prosjektet:

- Frigjort tid for personell som jobber i kommunal helse- og omsorgstjeneste
- Færre uønskede hendelser i kommunal helse- og omsorgstjeneste
- Bedre innbyggeropplevelse og økt tillit til kommunal helse- og omsorgstjeneste
- Bedre styringsinformasjon og grunnlag for erfaringsdeling og kvalitetsforbedring i kommunal helse- og omsorgstjeneste, forskning og innovasjon
- Bedre IKT-sikkerhet og enklere ivaretagelse av personvern

Samhandling gjennom nye e-helseløsninger med både spesialisthelsetjenesten og ikke minst med pasienten gir både bedre kvalitet og et mer effektivt pasientforløp, og en langt større involvering av pasienten. Erfaringen er at de fleste pasientene i stor grad ønsker mer involvering og en større deltakelse i egen helseoppfølging.

Beiarn kommune står fritt til å benytte egne journalløsninger, men det vil fortsatt påhvile et ansvar for kommunen å utvikle sine journalsystemer i tråd med nasjonale krav, føringer og standarder. Vedtas forslag til ny e-helselov (jf. Prop. 65 L Lov om e-helse), blir kommunene pliktige til å sørge for at egne journalløsninger til enhver tid anskaffes, utvikles og forvaltes opp mot standardiserte myndighetskrav og at nasjonale fellesløsninger tas i bruk i tjenestene.

Det har i løpet av tiden fram mot levering av styringsdokument vært jobbet intenst, i samarbeid mellom Direktoratet for e-helse og foregangskommunene, med å få på plass en plattformbasert åpen og fleksibel referansearkitektur som legger til rette for innovasjon og næringsutvikling.

Arkitekturen som nå ligger til grunn sikrer at leverandørmarkedet, både de som i dag leverer innenfor helsesegmentet, og nye leverandører i markedet, har muligheter til å kunne levere i

Akson. Eksempelvis legger arkitekturen til rette for at et selskap som Dips, alene eller i samarbeid med andre leverandører, kan levere innenfor både Akson Journal og Akson samhandling. Fordelen med Akson er at prosjektet legger til rette for felles dialog og oppfølging av leverandører, samt koordinert implementering av ny funksjonalitet og robuste sikkerhetstiltak. Stegvis gjennomføring gir fleksibilitet i form av at prioriterte tjenesteområder kan leveres før mindre prioriterte tjenesteområder. Det vil gi en mer forutsigbar økonomisk horisont, og lavere risiko knyttet til drifts- og informasjonssikkerhet.

IKT-sikkerhet og personvern har høyeste prioritet kommunen. Det er sentralt at behandling av helseopplysninger i en felles journalløsning skjer i samsvar med den enkeltes personvern. At innbyggerne opplever trygghet for at helseopplysninger ikke kommer på avveie er viktig for tilliten til helsepersonell og helse- og omsorgstjenesten. Hvis ikke innbyggerne opplever denne tryggheten kan de holde tilbake viktig informasjon fra helsepersonell som kan være avgjørende for pasientsikkerheten. Det er utarbeidet en egen sikkerhetsstrategi for Akson. I sikkerhetsstrategien er det utført en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og identifisert tiltak som vil redusere sårbarheten i gjennomføringen, og sikre ivaretagelse av personvern og informasjonssikkerhet.

Det er ikke forventet at alle som signerer intensjonserklæringen vil delta aktivt i arbeidet i 2020. KS vil koordinere forankringsprosesser og innspillsrunder som setter kommunene i stand til å gi tilbakemeldinger på arbeidet underveis og å ta endelig stilling til en eventuell forpliktelse eller opsjon.

Rådmannen anbefaler kommunestyret å inngå intensjonserklæring om Akson og gjennom det bidra til å sikre prosjektet videre fremdrift og gjennomføring. Det er viktig å understreke at intensjonserklæringen ikke innebærer noen kjøpsforpliktelse eller økonomiske forpliktelser, men vil gi et viktig signal om støtte til arbeidet og videre ønske om deltakelse. Men det må på samme tid påpekes at evt. utskifting/tilpasning av nytt fagsystem i framtiden vil bli en kostnad for kommunen.

De neste beslutningspunktene er skissert i intensjonserklæringen og gir mulighet for aktiv deltakelse og medeierskap eller opsjon. Kommunene inviteres til å behandle disse punktene i 2021. Nærmere tidspunkter vil klargjøres etter regjeringskonferanse og stortingsbehandling i 2020.

Konklusjon og anbefaling

Rådmannen anbefaler at kommunestyret støtter det videre arbeidet med Akson og signaliserer ønske om deltagelse gjennom signering av intensjonserklæring.

Vedlegg:

- 1 vedlegg 1 - Akson – brev fra Bent Høie
- 2 vedlegg 2 - Akson - Intensjonserklæring
- 3 vedlegg 3 - Akson - sammendrag



**DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT**

Statsråden

Helse- og omsorgsdepartementet		
Ansøkt nr.	Behandling	Registrert
20/497	1	2430/20
10 MAI 2020		
Ansøkt av	064	
Ansøkt av S		
Ansøkt av T	Saksbehandler	LM
Kontrollert	Gitt	

Til landets kommuner utenfor helseregion Midt-Norge

Deres ref

Vår ref
20/1554-

Dato
24. april 2020

Akson: Felles kommunal journal og helhetlig samhandling – Behov for intensjonserklæring

Kjære ordførere i landets kommuner utenfor helseregion Midt-Norge

De siste par måneders situasjon med utbrudd av Covid-19 har krevd mye av oss alle. Jeg er imponert over evnen kommunene har hatt til raskt å omstille seg i en ekstraordinær tid for å ivareta de oppgavene kommunene har. Det er samtidig viktig at vi ikke stopper opp alt det viktige arbeidet vi var i gang med før virusutbruddet.

Før utbruddet av Covid-19 var vi godt i gang med arbeidet med å realisere én innbygger - én journal. For kommunene utenfor helseregion Midt-Norge handler dette primært om arbeidet med felles kommunal journal og helhetlig samhandling. Tiltaket kalles Akson. Det er bred enighet i helse- og omsorgssektoren om behovet for bedre journalløsninger i kommunene og nasjonale samhandlingsløsninger som gir mulighet for bedre samarbeid om pasient og innbygger på tvers av aktørene i helsesektoren. I arbeidet med konseptvalgutredningen har Direktoratet for e-helse involvert 44 kommuner og nesten 300 helsearbeidere i sektoren. I tillegg har det vært forankring i KS' rådgivende og styrende organer. Jeg har i parallell med Direktoratet for e-helses arbeid med forprosjektet avholdt flere møter med politisk ledelse i storbykommuner om tiltaket. Alle støtter oppunder behovet og har et ønske om å gjennomføre dette viktige arbeidet i fellesskap.

Gjennom dette brevet inviterer jeg alle kommuner utenfor helseregion Midt-Norge til å underskrive vedlagte intensjonserklæring for å trygge regjeringen på at kommunene stiller seg bak forutsetninger for, og det videre arbeidet med å realisere Akson.

Postadresse: Postboks 8011 Dep 0030 Oslo
Kontoradresse: Teatergt. 9 Telefon* 22 24 90 90
Org no.: 983 887 406

Bakgrunn for arbeidet med felles kommunal journal og helhetlig samhandling

Vi er godt i gang med arbeidet med å realisere én innbygger – én journal. Målene er senest stadfestet i Nasjonal helse- og sykehusplan 2020-2023, Meld. St. 7 (2019-2020), herunder:

- Innbyggerne skal ha tilgang på enkle og sikre digitale tjenester
- Helsepersonell skal ha enkel og sikker tilgang til pasient- og brukeropplysninger
- Data skal være tilgjengelig for kvalitetsforbedring, helseovervåking, styring og forskning

For å nå disse målene planlegges det å gjennomføre tre parallelle tiltak:

1. Videreutvikling av eksisterende regionale løsninger i spesialisthelsetjenesten i Nord, Vest og Sør-Øst
2. Etablering av Helseplattformen i helseregion Midt-Norge
3. Etablering av en nasjonal løsning for kommunal helse- og omsorgstjeneste

I tillegg skal det etableres en nasjonal samhandlingsløsning som et nav for å binde de ulike journalløsningene sammen. Arbeidet med å etablere en nasjonal løsning for kommunal helse- og omsorgstjeneste og en nasjonal samhandlingsløsning har fått navnet Akson.

Helse Nord RHF, Helse Vest RHF og Helse Sør-Øst RHF er i gang med å videreutvikle og i større grad samordne eksisterende journalløsninger.

I helseregion Midt-Norge arbeides det med innføring av ny felles pasientjournal for både kommuner og sykehus, fastleger og avtalespesialister. Helseplattformen AS ble opprettet 1. mars 2019, og har ansvaret for innføringen av ny journalløsning i helseregion Midt-Norge. I fjor utløste Trondheim kommune sin opsjon og eier nå Helseplattformen AS sammen med Helse Midt-Norge RHF. Alle kommuner i regionen har opsjon på å slutte seg til Helseplattformen. Mange kommuner signaliserer at de vil gjøre det samme som Trondheim. Arbeidet med Helseplattformen ligger 3-4 år foran arbeidet med felles journalløsning for kommunene utenfor helseregion Midt-Norge.

Direktoratet for e-helse fikk i april 2019 i oppdrag av Helse- omsorgsdepartementet å gjennomføre et forprosjekt av en felles kommunal journal og løsninger for helhetlig samhandling. Forprosjektet har overlevert sine anbefalinger til departementet og er nå gjenstand for ekstern kvalitetssikring i tråd med statens prosjektmodell. Resultatene fra kvalitetssikringen vil foreligge medio juni.

Anbefalingene fra Direktoratet for e-helse omfatter etablering av et selskap som skal ha ansvaret for anskaffelse, etablering, drift og forvaltning av felles kommunal journal, "Selskapet Akson journal". Det skal i 2020 gjennomføres et forberedelsesarbeid som legger til rette for etablering av "Selskapet Akson journal" og videre fremdrift for tiltaket Akson. Det er nedsatt en felles styringsgruppe med Helse- og omsorgsdepartementet, KS og de kommunene som har vært tettest på prosessen frem til nå, kommunene Oslo, Bærum, Bergen, Kristiansand, Stavanger, Vinje og Bodø.

Intensjonserklæring

Tiltaket Akson er foreslått finansiert som et spleiselag mellom staten og kommunene. For at staten skal være med å finansiere sin andel av Akson må det sannsynliggjøres at et tilstrekkelige antall kommuner ønsker å ta felles kommunal journal i bruk.

Jeg vil med dette brevet invitere alle landets kommuner utenfor helseregion Midt-Norge til å undertegne vedlagte intensjonserklæring. Undertegning av denne intensjonserklæringen vil være et uttrykk for kommunens støtte til og intensjon om deltakelse i det videre arbeidet med tiltaket Akson. Signering innebærer ikke noen kjøpsforpliktelse eller annen økonomisk forpliktelse for kommunen.

Intensjonserklæringen er utarbeidet i tett samarbeid med KS og utvalgte kommuner.

Hvor kan kommunene få mer informasjon om Akson og den videre prosessen

Jeg inviterer i samarbeid med KS og Direktoratet for e-helse til et eget nasjonalt nettbasert stormøte om Akson den 5. mai 2020, kl. 14:00-15:30. Målgruppen er ordførere, kommunaldirektører og eventuelt andre nøkkelpersoner i den administrative og politiske ledelsen. Formålet med stormøtet er å bidra til at kommunene sikres god forståelse for behovet for intensjonserklæringen og den videre prosessen. Det vil være anledning til å stille spørsmål. Påmeldingsfristen til stormøtet er 4. mai og kan gjøres via følgende lenke: <https://ksagenda.gondor.com/ParticipantWeb/Registration/49240?bookingRef=0>

I tillegg til det nettbaserte stormøtet vil KS utarbeide støttemateriell som kommunene kan benytte i prosessen fram mot signeringen av erklæringen. Støttemateriellet publiseres på www.ks.no/akson i uke 18. KS vil i samarbeid med Direktoratet for e-helse gjennomføre webinarer med gjennomgang av støttemateriellet, intensjonserklæringen og styringsdokumentet. KS vil sende ut egne invitasjoner til disse og oppdatert informasjon om dette vil også ligge på nettsiden.

Vedlagt ligger et kort sammendrag av hva Akson innebærer. Det er lagt ut mer detaljert informasjon om Akson og tidligere utredninger på www.ehelse.no

Frister

Signerte intensjonserklæringer må foreligge innen 1. juli 2020, og kan sendes til: akson@hod.dep.no. Eventuelle spørsmål kan også rettes til denne adressen.

Med hilsen



Bent Høie

Kopi:

- KS
- Kommuner i helseregion Midt-Norge
- De regionale helseforetakene

Vedlegg

1. Intensjonserklæring
2. Akson: Helhetlig samhandling og felles kommunal journalløsning - Sammendrag



Akson

Intensjonserklæring for kommuner utenfor helseregion Midt-Norge

Formål og bakgrunn

Akson skal bidra til målet om en effektiv og bærekraftig helse- og omsorgstjeneste som er helhetlig og koordinert, bidrar til god samhandling mellom aktørene og samhandling med andre kommunale og statlige tjenester helsetjenesten samarbeider med. Pasientens og brukerens behov og ønsker skal stå i sentrum. Akson skal bidra til at helsepersonell har enkel og sikker tilgang til pasientinformasjon, innbyggere skal ha tilgang på digitale tjenester, og data skal gjøres bedre tilgjengelig for kvalitetsforbedring, helseovervåking, styring og forskning.

Tiltaket Akson skal etablere en felles journalløsning for kommunale helse- og omsorgstjenester og nasjonale løsninger for bedre digital samhandling mellom alle virksomheter som yter helsetjenester og de som disse samhandler med.¹

Om intensjonserklæringen

Undertegning av denne intensjonserklæringen er et uttrykk for kommunens støtte til og intensjon om deltakelse i det videre arbeidet med tiltaket Akson. Signering innebærer ikke noen kjøpsforpliktelse eller annen økonomisk forpliktelse for kommunen. Se videre beskrivelse av tiltaket i vedlagt oppsummering av hovedpunktene fra styringsdokumentet.

Forutsetninger for det videre arbeidet

Statens videre tilrettelegging for og bidrag til Akson forutsetter intensjonserklæringer fra kommuner som representerer minst halvparten av befolkningen utenfor helseregion Midt-Norge. Videre statlig arbeid med tilrettelegging for Akson fra 2021 forutsetter også vedtak i regjeringen og Stortinget.

Det gjenstår fremdeles viktig arbeid og avklaringer i 2020 som staten vil bidra med å utrede i samarbeid med KS/ kommunal sektor. Utredningen omfatter bl.a. å avklare kommunenes organisering av eierskap, finansieringsmodeller mellom kommuner som går i front og de kommuner som kommer etter, aksjonæravtaler og oppkapitalisering av selskapet. I tillegg skal utredningen tydeliggjøre ansvars- og kostnadsfordelingen samt felles styringsmekanismer i tiltaket som helhet. Dette inkluderer avtaler, finansiering og avhengigheter mellom virksomheten for Akson samhandling og Akson journal.

¹ Felles journalløsning for alle kommuner i opptaksområdene for Helse Nord RHF, Helse Vest RHF og Helse Sør-Øst RHF. Kommunene i helseregion Midt-Norge inngår i arbeidet med Helseplattformen – en felles journalløsning for kommunene og spesialisthelsetjenesten i denne regionen.

Staten skal med utgangspunkt i det sentrale styringsdokumentet og i samarbeid med sektoren også utarbeide et veikart for nasjonal e-helseportefølje, hvor sammenheng og avhengigheter synliggjøres.

Det legges til grunn at Akson-tiltaket som helhet skal realiseres gjennom to programmer, herunder Akson journal og Akson samhandling, i hver sin virksomhet. Tiltaket er et systematisk og langsiktig utviklingsarbeid som skal utvikles og lanseres stegvis. Tiltaket skal være basert på åpne og fleksible løsninger.

Det legges til grunn at programeierskapet til felles journalløsning legges til ett selskap, her benevnt som "Selskapet Akson journal". Selskapet vil ha kommunalt majoritetseierskap. Staten ved Helse- og omsorgsdepartementet er villig til å gå inn på eiersiden i et aksjeselskap med en minoritetspost som ikke gir negativ kontroll, dersom kommunene ønsker det. Det vil si at statens eierandel skal være mindre enn 34 pst. "Selskapet Akson journal" vil anskaffe, drifte, forvalte og videreutvikle løsning(er) for felles kommunal journal.

Det legges til grunn at staten finansierer kostnader til program- og myndighetsoppgaver knyttet til investeringer i felles kommunal journal. Det legges videre til grunn at kommunene som tar løsningen i bruk betaler sin del av investeringen og påfølgende drift og forvaltningskostnader. Videre legges det til grunn at staten finansierer investeringskostnadene til steg 1 i utvikling av helhetlig samhandling. Kostnader til forvaltning, drift og vedlikehold dekkes av de aktørene som tar løsningene i bruk. Det legges videre til grunn at staten vil bidra med ressurser og kompetanse ved senere forberedelse til og etablering av "Selskapet Akson journal".

Styringsmodellen som skal etableres for både tiltaket som helhet og "Selskapet Akson journal" vil sikre kommunal sektor innflytelse på helheten, og sammenslutningen av deltagende kommuner bestemmende innflytelse i "Selskapet Akson journal". Selskapsformen kan bli endret avhengig av utviklingen i eiermodellen. En statlig eierpost forutsetter aksjeselskap som selskapsform.

Om organisering av arbeidet i 2020

Et utvalg kommuner vil sammen med KS inngå i det videre arbeidet i 2020 med å avklare rammebetingelser og premisser for styring, organisering, finansiering og ansvarsdeling av Akson som helhet. Formålet med arbeidet er å:

1. avklare kommunal organisering som understøtter effektive prosesser og sikrer god medvirkning samtidig som kompleksitet og risiko gjøres håndterbart over tid
2. starte arbeidet med å etablere samstyringsmodeller med staten med reell innflytelse, konsensusbaserte beslutningsprosesser og klarere ansvarslinjer.
3. forankre og tydeliggjøre prinsippene for kostnadsfordeling mellom stat og kommune slik dette ligger til grunn i det sentrale styringsdokumentet, og hvordan dette økonomisk vil treffe deltagende kommuner over tid.
4. avklare rammebetingelser og tidspunkter for realisering av "Selskapet Akson journal" med stegvis tilnærming til eierskap.

Det er ikke forventet at alle som signerer intensjonserklæringen vil delta aktivt i arbeidet i 2020. KS vil koordinere forankringsprosesser og innspillsrunder som setter kommunene i stand til å gi tilbakemeldinger på arbeidet underveis og å ta endelig stilling til en eventuell forpliktelse eller opsjon.

Erklæring fra KOMMUNEN

1. KOMMUNEN gir sin tilslutning til målet om en felles journal for kommunale helse- og omsorgstjenester og løsninger for bedre digital samhandling mellom alle virksomheter som yter helsetjenester. Det skal også legges til rette for bedre digital samhandling med innbygger og andre kommunale og statlige tjenesteområder.
2. Etter at arbeidet for 2020 med å tydeliggjøre rammebetingelser, premisser og planer for Akson har kommet lenger, og hvis KOMMUNEN ønsker det, vil KOMMUNEN kunne delta videre basert på følgende alternativer:
 - a. Inngå forpliktelsesavtale om samarbeid eller annen tilknytningsform (f.eks. medeierskap) i "Selskapet Akson journal" fra start, samt aktivt delta i det videre arbeidet med anskaffelses- og utviklingsarbeidet med etablering av felles kommunal journalløsning.
 - b. Inngå opsjonsavtale og avvente beslutning om tilknytning til felles virksomhet og å ta i bruk felles kommunal journal.
3. KOMMUNEN har til intensjon å finansiere sin andel av felles kommunal journal dersom den på et senere tidspunkt forplikter seg til å ta journalløsningen i bruk.

(dato)	
kommune	
(sign.)	
(navn)	
(stilling)	



Direktoratet for
e-helse

Akson: Helhetlig samhandling og felles kommunal journalløsning

Sammendrag

April 2020



[Rapportnummer]

Sammendrag

Bakgrunn

Hovedmålene for digitalisering i helsesektoren er at helsepersonell skal ha enkel og sikker tilgang til pasient- og brukeropplysninger, innbyggere skal ha tilgang på enkle og sikre digitale tjenester og data skal være tilgjengelig for kvalitetsforbedring, helseovervåking, styring og forskning.

En rekke prosjekter lokalt, regionalt og nasjonalt jobber for å oppfylle målene for e-helse. Ambisjonen om Én innbygger – én journal er særlig knyttet til tre strategiske og parallelle tiltak: (1) Helseplattformen, innføring av felles journalløsning i Midt-Norge, (2) modernisering av journal og kurveløsninger i spesialisthelsetjenesten i Nord, Vest og Sør-Øst og (3) Akson – tiltak for felles kommunal journal og helhetlig samhandling.

Akson er arbeidsnavnet på konseptet med mål om å etablere en felles journalløsning for kommunene utenfor Midt-Norge og løsninger for helhetlig samhandling for alle virksomheter som yter helsetjenester i Norge. Akson ble besluttet som konsept våren 2019 og Helse- og omsorgsdepartementet ga Direktoratet for e-helse i oppdrag å gjennomføre et forprosjekt. Forprosjektet leverte sin anbefaling 29. februar 2020. Denne anbefalingen, sammen med en ekstern kvalitetssikring som gjennomføres våren i 2020, danner grunnlaget for regjeringens videre behandling og et eventuelt Stortingsvedtak om å iverksette tiltaket, tidligst fra 2021. Kommunesektoren og andre interessenter har deltatt tett i arbeidet med forprosjektet. KS opprettet et program som samordnet innspill, posisjoner og behov fra kommunesektoren og samarbeidet om oppgaver i oppdraget.

Behov

Behovskartlegging viser at det er behov for et nasjonalt tiltak som utnytter teknologiske muligheter til å styrke pasientsikkerhet og kvalitet og bidra til mer effektiv ressursutnyttelse.

Helsepersonell har et stort behov for enklere og sikrere tilgang til pasientinformasjon, den bør være tilgjengelig uavhengig av hvor helsehjelpen ytes slik at innbygger ikke utsettes for unødvendig helsemessig risiko eller påføres pasientskader som kunne vært unngått. Innbygger har behov for å møte en koordinert og helhetlig helsetjeneste som har informasjonen den trenger for å ta beslutninger om behandling basert på beste praksis.

Dagens løsninger er til hinder for oppfyllelse av politiske mål om en effektiv og bærekraftig helsetjeneste som tilbyr helhetlige og koordinerte tjenester på tvers av behandlingsnivå og virksomheter.

Digitalisering og teknologi er viktige virkemidler for å tilrettelegge for helhetlige pasientforløp. Kommunenes behov for bedre arbeidsverktøy og bedre samhandling er stort i dag og forsterkes ytterligere i årene som kommer som følge av demografisk utvikling og økt ansvarsoverføring til kommunene. I tillegg tilfredsstiller ikke dagens løsninger krav til informasjonssikkerhet og personvern.

Konsept

Konseptet Akson skal realisere målbildet for helhetlig samhandling og en felles journalløsning for kommunal helse- og omsorgstjeneste. Felles kommunal journalløsning innebærer at helsepersonell i kommunene jobber i en felles journalløsning. Dette betyr at blant annet legevakt, fastleger, hjemmetjenesten og helsestasjoner bruker samme journalløsning og kan samhandle seg imellom med brukerflater tilpasset deres behov. Innbyggerne vil på sin side oppleve en mer helhetlig og koordinert helse- og omsorgstjeneste og de vil få én journal på tvers av kommunale helse- og omsorgstjenester. Journalen følger innbygger dersom innbygger trenger helsehjelp i andre kommuner som bruker den felles kommunale journalløsningen.

Målbildet for helhetlig samhandling innebærer at nasjonale e-helseløsninger og felleskomponenter skal utvikles og gi innbyggere og helsepersonell i sykehus, kommuner og fastleger bedre mulighet til å utveksle informasjon digitalt og legge til rette for bedre samhandling med andre statlige og kommunale tjenester, som for eksempel NAV og barnevern.

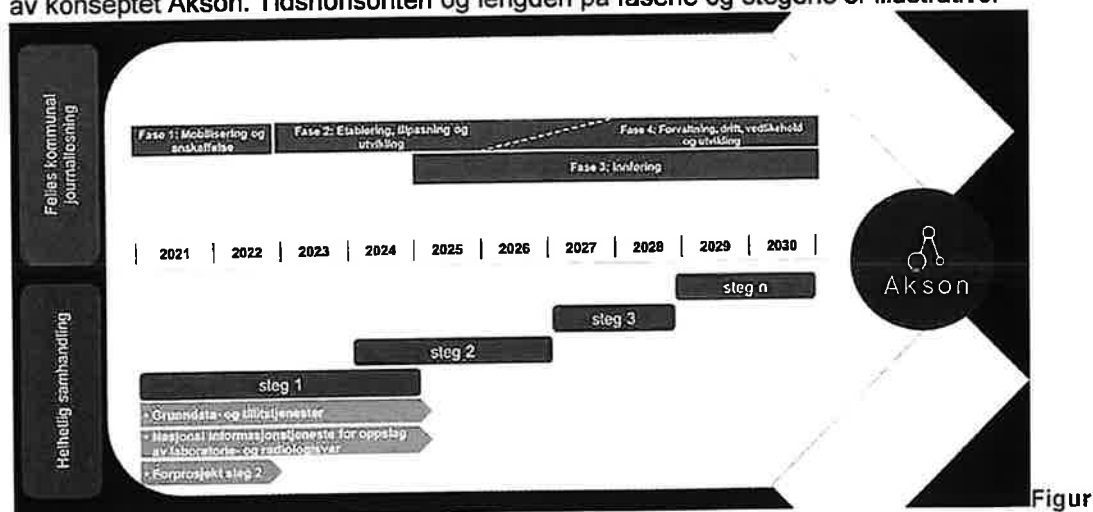
Overordnet gjennomføring av konseptet

Det er anbefalt to tilnærminger for å realisere Akson:

1. Felles kommunal journalløsning etableres phasedelt med stegvis utvikling og innføring.
2. Målbildet for helhetlig samhandling realiseres gjennom en stegvis tilnærming med flere tiltak.

Den stegvise tilnærmingen til helhetlig samhandling er valgt fordi det er svært mange avhengigheter mellom aktørene og høy usikkerhet. Stegvis tilnærming gir grunnlag for bedre styring og koordinering av avhengigheter og en gradvis utvikling av samhandlingsfunksjonaliteten over tid og bidrar dermed til å redusere gjennomføringsrisikoen. Det sentrale styringsdokumentet inneholder en beskrivelse av gjennomføringen for felles kommunal journalløsning og steg 1 i utviklingsretningen for samhandling.

Den overordnede gjennomføringen av Akson er illustrert i Figur 1 Overordnet gjennomføring av konseptet Akson. Tidshorisonten og lengden på fasene og stegene er illustrative.



1 Overordnet gjennomføring av konseptet Akson

Overordnet organisering og ansvarsdeling

Ansaret for gjennomføring av tiltaket legges til ulike virksomheter:

- Forprosjektet legger til grunn at ansvaret for å anskaffe, etablere, drifte, forvalte og videreutvikle felles kommunal journalløsning vil legges til en virksomhet med kommunalt majoritetseierskap ("Akson journal AS"). Dersom kommunene ønsker det, kan staten ha en minoritetspost i selskapet, gitt at Stortinget gir sin tilslutning til statlig eierskap.
- Direktoratet for e-helse vil få ansvaret for å realisere steg 1 i utviklingsretningen for helhetlig samhandling, og vil være hovedansvarlig for at målene nås. Norsk Helsenett SF vil i henhold til avtale med Direktoratet for e-helse gis ansvaret for utførelse av nødvendige anskaffelser og IKT-utviklingsaktivitet i steg 1.

Ulikheter knyttet til aktører og interessenter, ansvarsforhold og finansieringsmodeller for realiseringen av felles kommunal journalløsning og steg 1, gjør det naturlig å også dele organiseringen i ulike programmer; Programmet Akson journal og Programmet Akson samhandling. To programmer vil gi tydeligere styringslinjer og mer entydig ansvars plassering innad i programmene.

Oppdelingen av tiltaket i to programmer vil imidlertid medføre et behov for å sikre helhetlig styring av tiltaket. Det legges derfor vekt på å sikre felles styringsmekanismer, herunder samarbeidsavtaler, representasjon i hverandres programstyrer, koordinering mellom prosjekter og koordinering med prosjekter som ikke er finansiert gjennom Akson.

Nærmere om realisering av felles kommunal journalløsning

En vellykket gjennomføring av felles kommunal journalløsning vil kunne gi en rekke gevinster og ha stor nytte for samfunnet. Samtidig er gjennomføring av felles kommunal journalløsning omfattet av mange forhold som bidrar til usikkerhet. Anbefalt gjennomføringsstrategi skal bidra til å oppnå målene for prosjektet, samtidig som risiko håndteres.

I *gjennomføringsstrategien* anbefales tiltaket gjennomført i fire faser: (1) Mobilisere og anskaffe journalløsningen, (2) Etablering, tilpasning og utvikling, (3) Innføring og (4) Forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling. På grunn av høy kompleksitet og stort omfang er det etablert stoppunkter ved oppstart av nye faser og kontrollpunkter i forbindelse med kritiske delleveranser. Ved hvert punkt må det gjøres en kvalitetssikring og vurdering av hvorvidt utviklingen er i tråd med planene, og om det er endringer i programmets anslag for kostnader og forventet nytte.

Anskaffelsene som vil inngå i tiltaket, vil foretas av "Akson journal AS". Selskapet vil også forvalte avtalene og løsningen som etableres. For å tilrettelegge for konkurranse og for stegvis gjennomføring av tiltaket, er løsningsomfanget delt inn i flere anskaffelsesområder. *Kontraktstrategien* anbefaler at det inngås kontrakt med en leverandør for hvert av anskaffelsesområdene. Tilbyderne kan velge å gå i kompaniskap med underleverandører for å dekke nødvendig funksjonalitet, kompetanse og kapasitet, men må ta ansvaret for at leveransene oppfyller behovet og fungerer enhetlig.

Ansvarsfordelingen mellom det sentrale programmet og kommunene må være tydelig. Det langsiktige målet er at felles kommunal journalløsning skal innføres i opptil 291 kommuner. For å kunne innføre journalløsningen må en rekke forhold være på plass lokalt, og det må etableres et sterkt lokalt eierskap til endringene som skal gjøres. Ansaret for å implementere løsningen lokalt og realisere gevinster legges til den enkelte kommune, mens det sentrale programmet skal tilrettelegge for innføring, sikre kompetanseoverføring og støtte

virksomhetene i arbeidet med realisering av gevinster. Endelig struktur vil måtte konkretiseres etter valg av leverandører, og vil kunne variere mellom kommunene.

Nærmere om realiseringen av steg 1 i utviklingsretningen for samhandling

Steg 1 i utviklingsretningen for samhandling omfatter følgende prosjekter:

- Modernisering og videreutvikling av grunndata- og tillitstjenester
- Nasjonal informasjonstjeneste for oppslag av laboratorie- og radiologisvar
- Forprosjekt for steg 2 av utviklingsretningen

Gjennomføringen av steg 1 må sees i sammenheng med allerede pågående nasjonale prosjekter. Ved oppstart vil det være flere prosjekter i den nasjonale e-helseporteføljen som har pågått over tid, og som har som mål å levere løsninger som kan bidra til å redusere samhandlingsutfordringene i helse- og omsorgssektoren. Steg 1 vil bygge videre på disse løsningene, og flere pågående prosjekter er også avhengig av leveranser fra steg 1. Dette gjør det nødvendig med helhetlig styring og en mer forpliktende styringsmodell.

Kostnader

Kostnadene til felles kommunal journalløsning (Programmet Akson journal og lokale innføringskostnader) fordeles mellom staten og kommunene. Utgangspunktet i det sentrale styringsdokumentet er at staten dekker forventet kostnad (P50) knyttet til program- og myndighetsoppgaver, mens kommunene dekker de resterende kostnadene knyttet til kjøp, etablering, innføring og drift og forvaltning av den felles kommunale journalløsningen. Lokale innføringskostnader dekkes i sin helhet av den enkelte kommune. Staten finansierer investeringskostnadene i sin helhet for steg 1 i utviklingsretningen for samhandling.

Det gjenstår fortsatt arbeid rundt finansieringsmodellen til felles kommunal journalløsning. Blant annet hvordan kommunene skal fordele kostnader mellom seg, og hvordan kostnader for selvstendig næringsdrivende fastleger og andre private aktører med avtale skal dekkes.

Videre arbeid i 2020

Gjennomføringen av tiltaket felles kommunal journalløsning og steg 1 i utviklingsretningen for samhandling har planlagt oppstart i 2021. Frem til oppstart vil det pågå flere viktige aktiviteter og avklaringer. Kommunene spiller en svært sentral rolle i videre arbeid, herunder avklaringer og forberedelser til etableringen av selskapet "Akson journal AS" og arbeid med intensjonserklæringer for tilslutning til tiltaket. Oppstart av arbeidet med felles kommunal journalløsning i 2021 forutsetter at et tilstrekkelig antall kommuner uttrykker sin intensjon om deltakelse.